

NOUVELLE REGION AUVERGNE RHONE ALPES : LES PROFESSIONNELS DE SANTE S'ADAPTENT AUX EVOLUTIONS



5 avril 2018 – Clermont-Ferrand

La place de la santé en ARA aujourd'hui

Pr Emmanuel VIGNERON – U. Montpellier

Plan

- I - ARA ? Vous avez dit ARA ???
 - Deux régions incertaines
 - Géographie de la nouvelle région,
 - ARA, un changement de perspective
- II - Etat de santé et problématiques sanitaires
- III - L'offre de santé et les conditions particulières d'exercice dans la région

Sortie du PRS 2018-2028

- Diffusion du PRS en janvier 2018
 - Soumission à la ~~concertation~~/ consultation
 - Gros et riche document :
 - COS 42p. / PRS 288p. / PRAPS 20p.
 - + Travaux de l'ORS
-
- **Un défi : ne pas redire le PRS... Dire autre chose**
 - **Faire des remarques sur le PRS ?**
 - **Dire autre chose que l'ORS**

Travaux de l'ORS

- Site Balises notamment

Le site **BALISES**, développé par l'Observatoire Régional de la Santé Auvergne-Rhône-Alpes, permet l'accès à un grand nombre d'indicateurs de santé, déclinés aux différents échelons géographiques de la région Auvergne-Rhône-Alpes. Des taux calculés (Taux standardisés, indices comparatifs, taux bruts) permettent de comparer entre-elles les différentes zones géographiques et suivre l'évolution des indicateurs dans le temps.

Deux modes d'accès sont proposés:



Un accès par territoires



Un accès par sources

I - ARA ??? Vous avez dit ARA ?

Une région improbable...



A l'origine : deux régions incertaines

- Retour sur un certain nombre de découpages passés notamment du domaine sanitaire
- NB
 - *Deux régions aux contours indécis*
 - *Deux régions indécises ne font pas une grande région cohérente*
 - *Incertitude sur la pérennité du découpage (à moyen terme)*
 - *Difficulté à faire vivre une région qui est une pure vue administrative (dès maintenant)*
 - *Fragilité constitutive (diviser pour régner ?)*

Les régions militaires en 1874

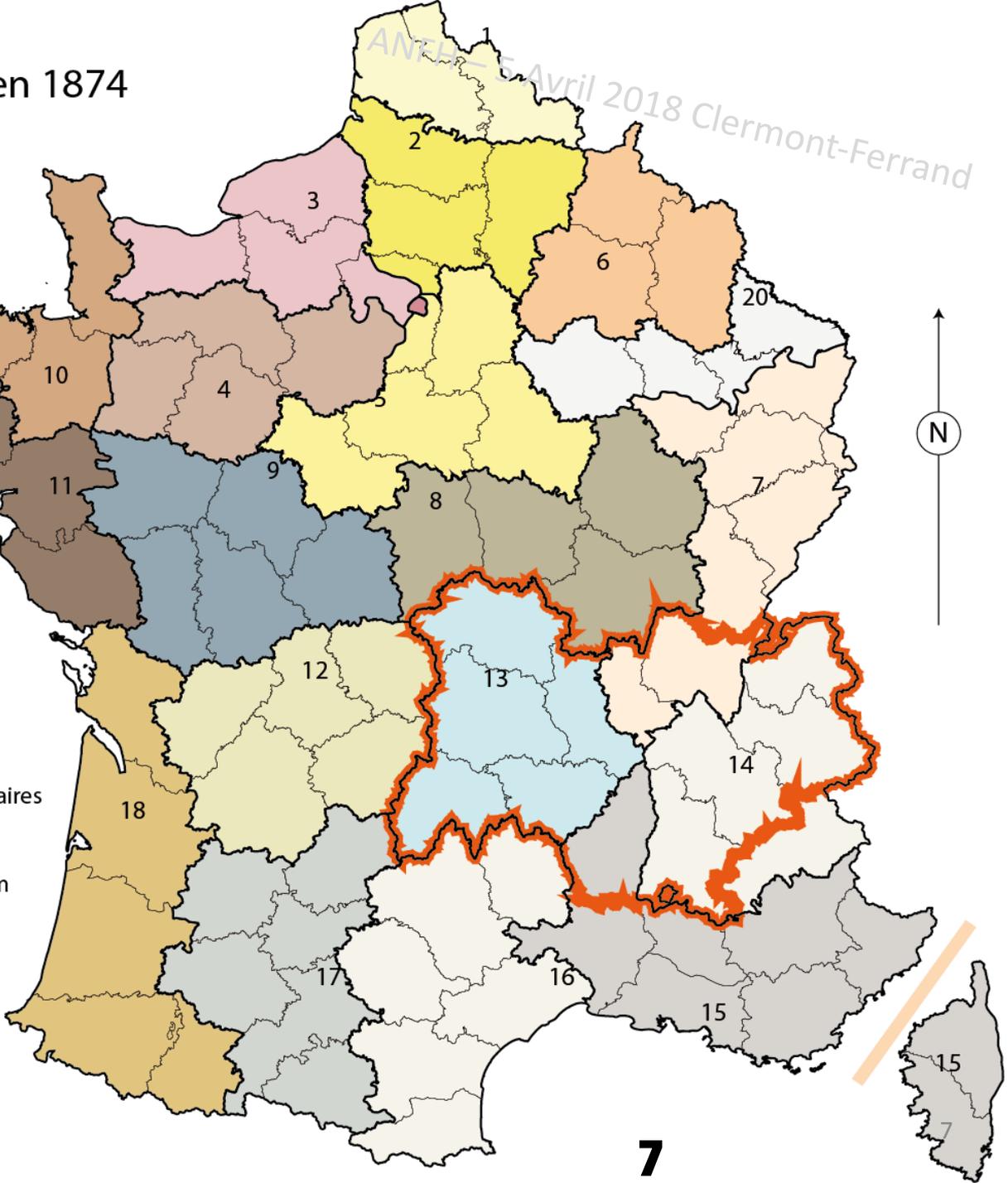
ANRT - Avril 2018 Clermont-Ferrand

*. Eclatement en 4 régions
. Mais pourquoi les
régions militaires ?*

- Limite de département
- Limite de région militaire
- 17 Numéro de corps d'armée
- Toulouse Chef lieu de la région militaires



Source : P.Vidal de la Blache
Atlas Classique. Paris, A.Colin
1907 / BD Cartes et Données, IGN
Auteur : Vigneron/NFT - 2015



Les circonscriptions régionales d'inspection (Arrêté ministériel du 1er mai 1888)

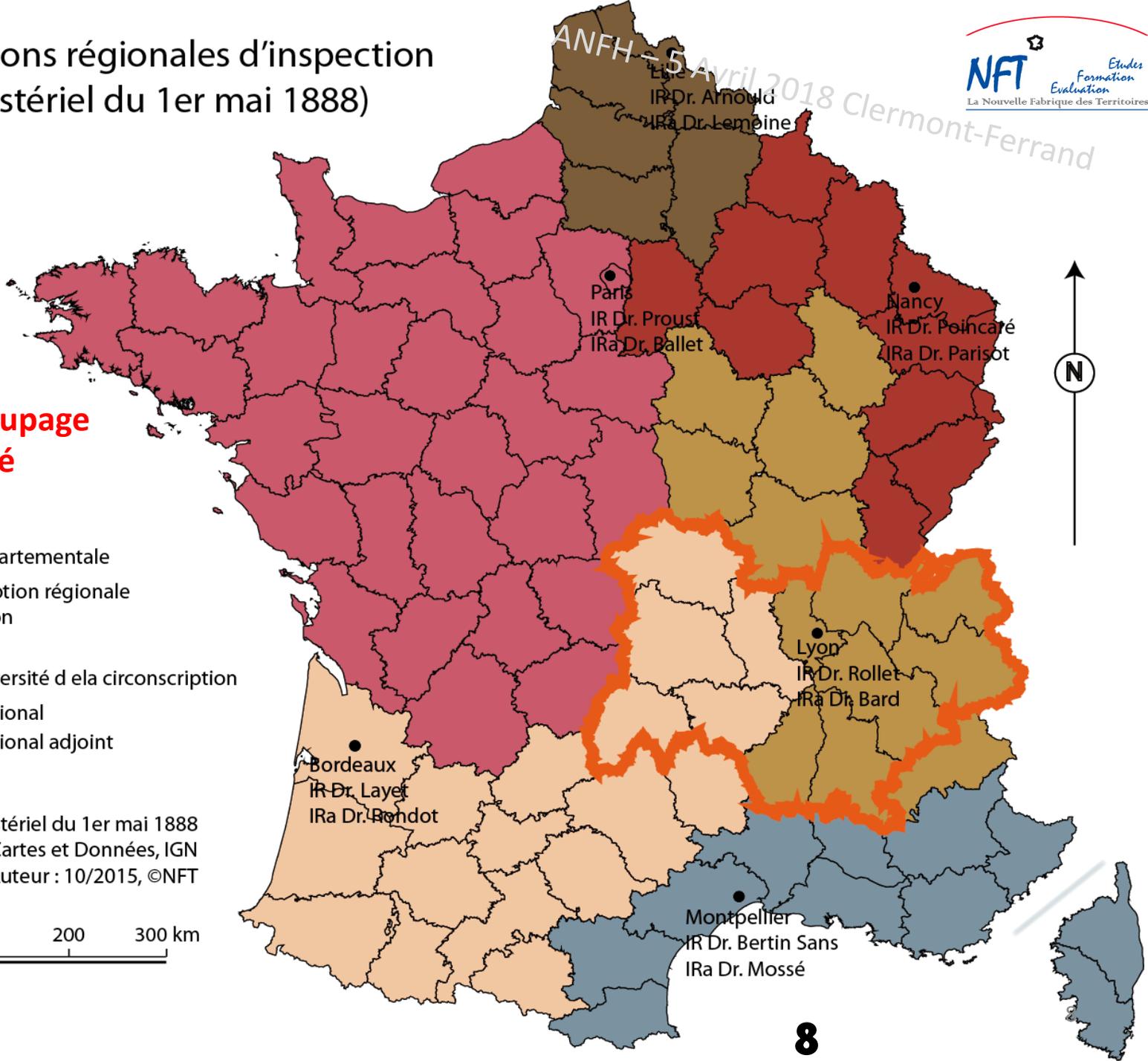
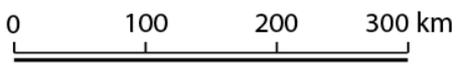
ANFH - 5 Avril 2018 Clermont-Ferrand

Le premier découpage régional en santé

— Limite départementale
■ Circonscription régionale d'inspection

● Siège de l'université de la circonscription
IR Inspecteur régional
IRa Inspecteur régional adjoint

Source : Arrêté ministériel du 1er mai 1888
BD Cartes et Données, IGN
Auteur : 10/2015, ©NFT



Les 9 régions historico-naturelles de Pierre Foncin en 1897

**pourquoi les régions Foncin ?
premières régions économiques
liées au développement
de la vie de relation**



SUD-OUEST

«Région Foncin»

(la région Nord et la région Sud sont subdivisées en deux sous régions)

BÉARN

nom d'ancienne province



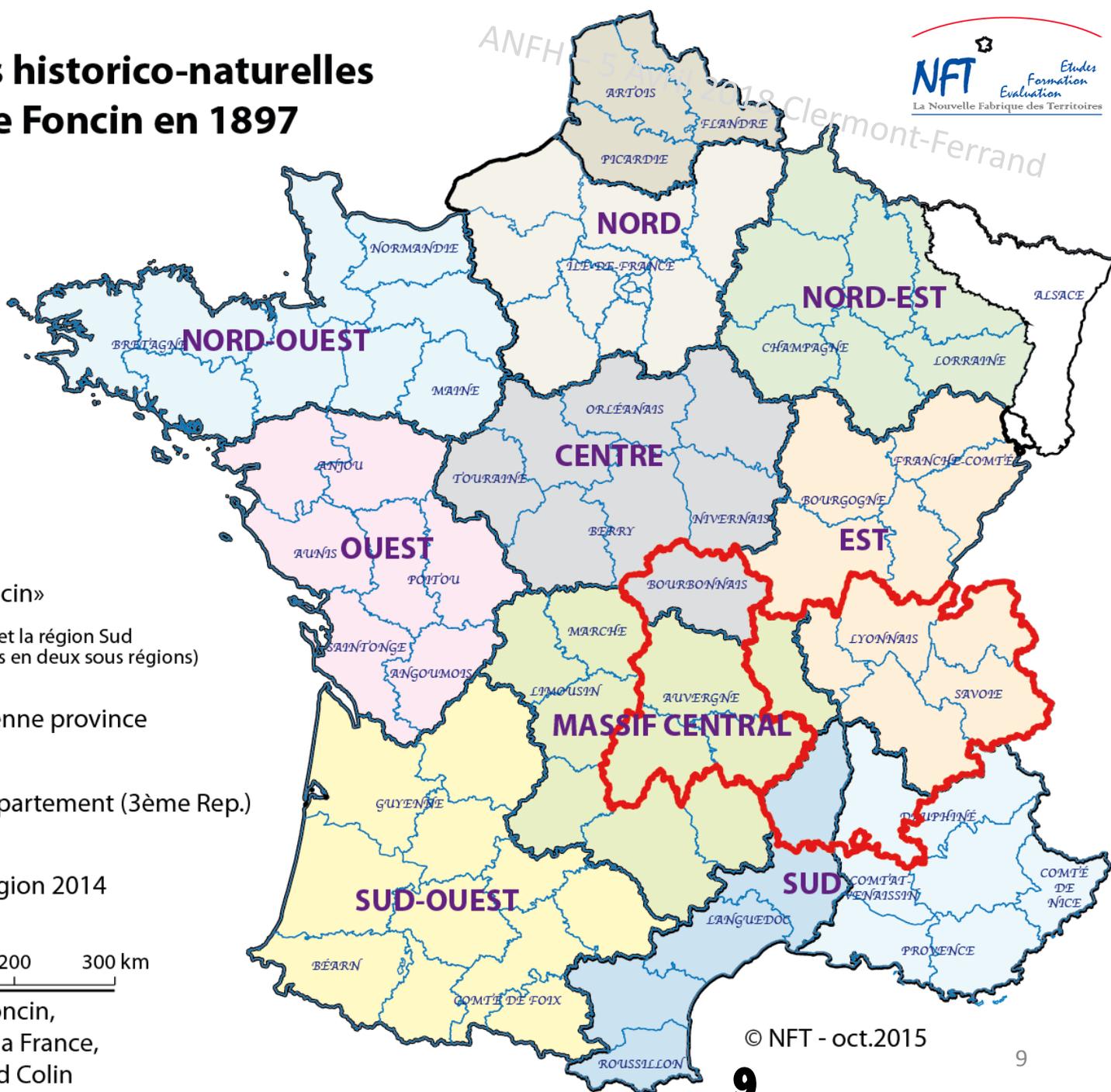
limite de département (3ème Rep.)



limite de Région 2014

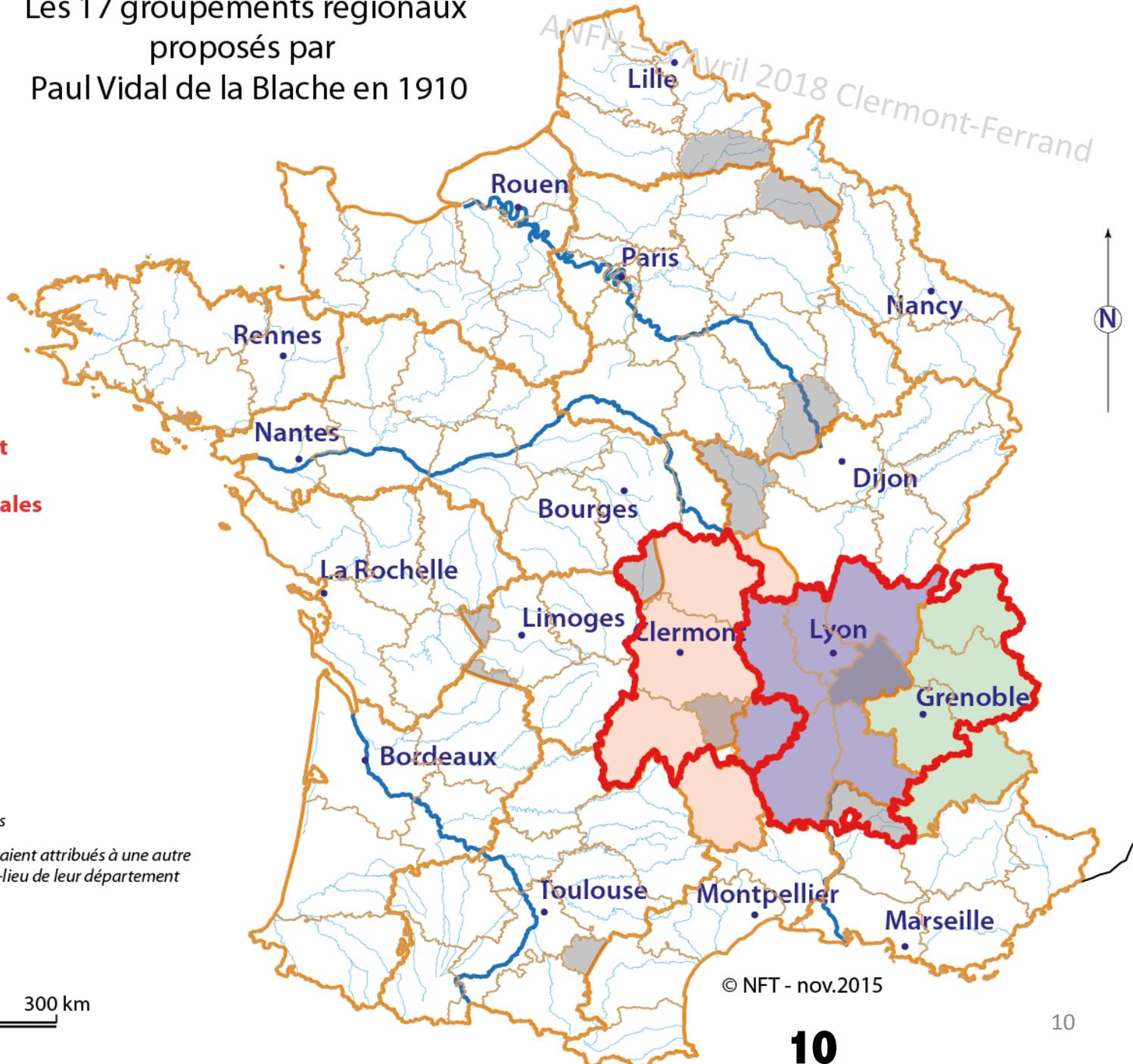


d'après P. Foncin,
Géographie de la France,
1897, Armand Colin



Les 17 groupements régionaux proposés par Paul Vidal de la Blache en 1910

ANFN - Avril 2018 Clermont-Ferrand



- Les contours se précisent
- 3 régions pas 2
- pb des marges méridionales

— Limites de régions
— Limites de départements
■ Arrondissements qui seraient attribués à une autre région que celle du chef-lieu de leur département

d'après Vidal de la Blache
in La Revue de Paris, n°6, 1910

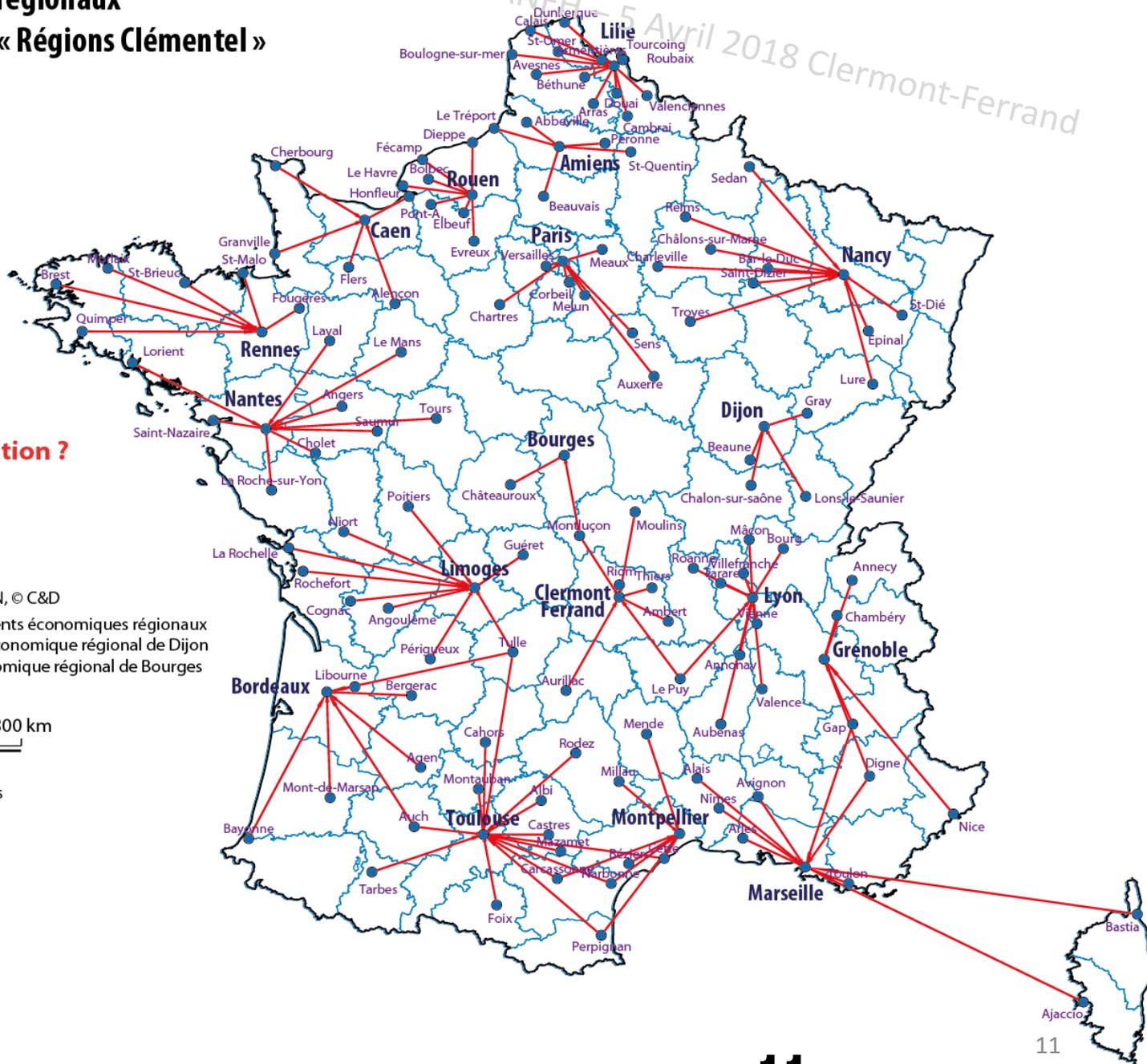
© NFT - nov.2015

0 100 200 300 km

Les groupements économiques régionaux de chambres de commerce dits « Régions Clémentel »

ANFH - 5 Avril 2018 Clermont-Ferrand

La première mesure de flux Commerce et Santé ? quelle relation ?

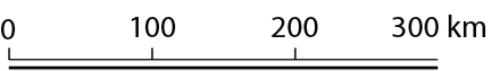


Sources cartographiques : Fond de carte Arctique,IGN, © C&D
Sources : Arrêté du 05/04/1919 relatifs aux groupements économiques régionaux
Arrêté du 15/10/1920 relatif groupement économique régional de Dijon
Arrêté 23/02/1921 relatif groupement économique régional de Bourges

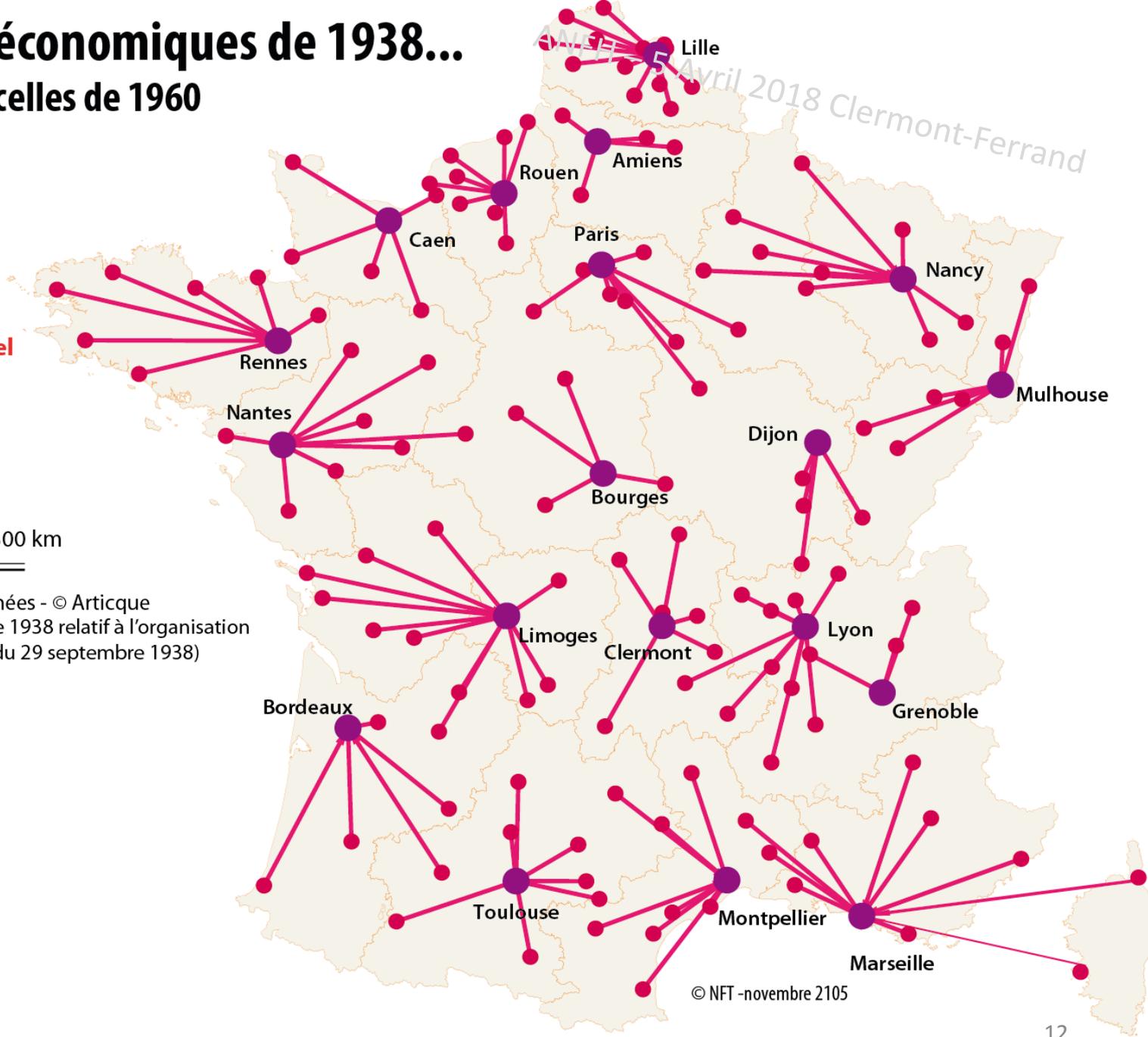
Les 19 régions économiques de 1938...

... assez proches de celles de 1960

- Pas de ARA
A assez proche de l'actuel
sauf Hte Loire
RA bien constituée



Carte réalisée avec Cartes & Données - © Articque
Source : Décret du 28 septembre 1938 relatif à l'organisation
des régions économiques (JORF du 29 septembre 1938)



Carte administrative de la France publiée par l'IGN en 1941

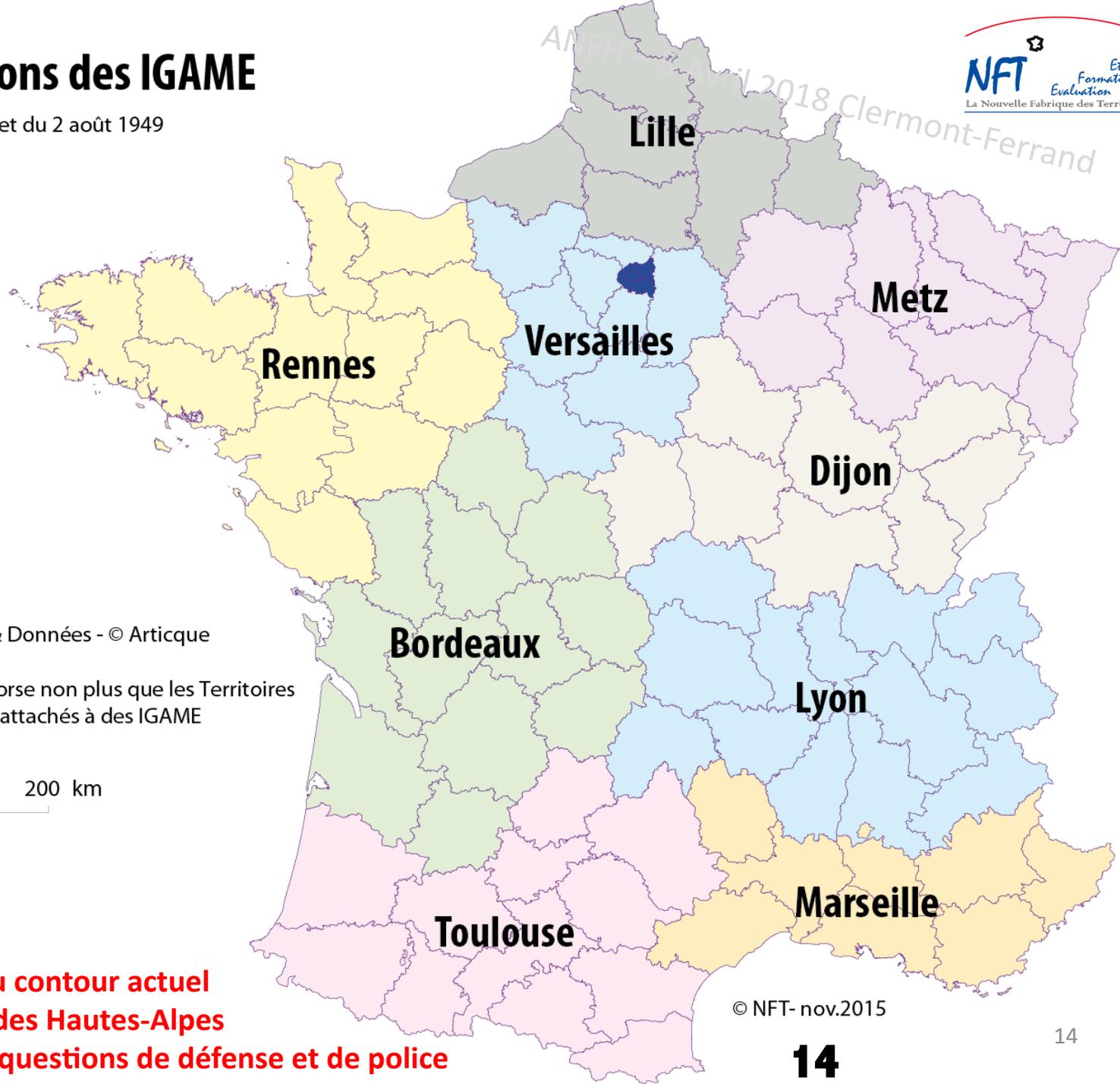


Les Régions datent de Vichy

Ces contours seront utilisés dans les Affaires sanitaires et sociales jusqu'en 1960

Circonscriptions des IGAME

d'après le décret du 2 août 1949



Carte réalisée avec Cartes & Données - © Artique

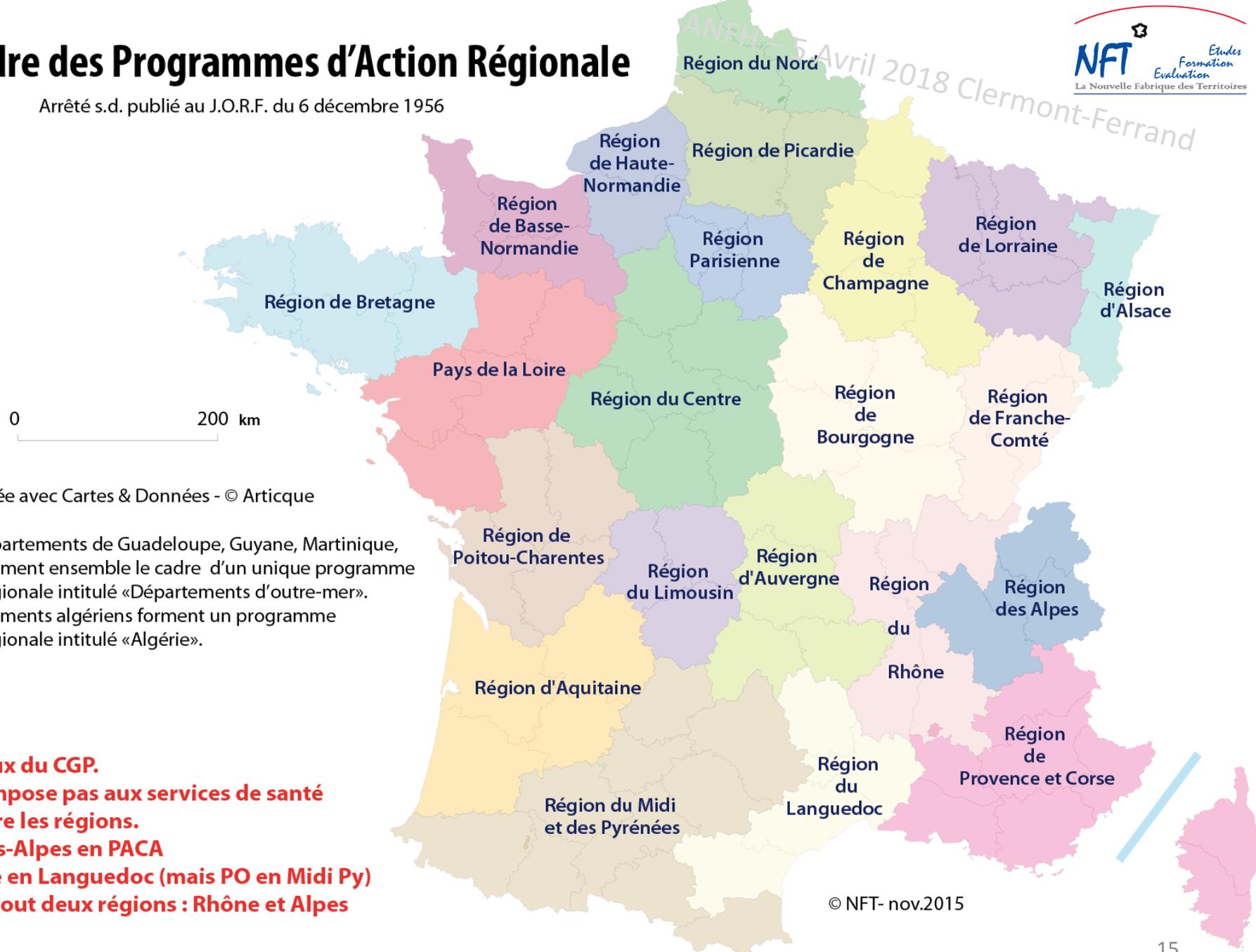
nb : les départements de Corse non plus que les Territoires d'Outre-Mer n'ont pas été rattachés à des IGAME

On se rapproche du contour actuel
Exception du dép. des Hautes-Alpes
IGAME limités aux questions de défense et de police

© NFT- nov.2015

Cadre des Programmes d'Action Régionale

Arrêté s.d. publié au J.O.R.F. du 6 décembre 1956

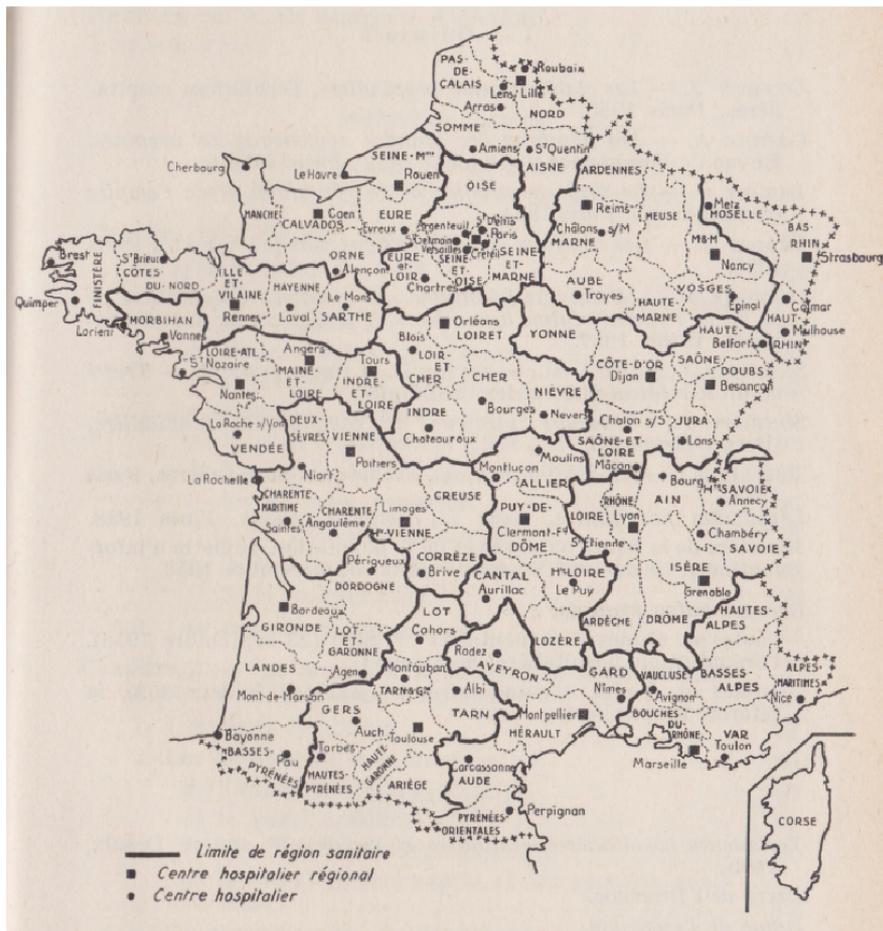


Des CAR aux régions de programme puis aux Régions

- Décret n°60-516 du 2 juin 1960 :
 - Constat : 28 découpages administratifs de l'Etat hors défense et éducation nationale
 - Décision :
 - harmonisation des C.A.R.
 - possibilité maintenue de découpage infra-régional propre à chaque administration (cf. Secteurs sanitaires par ex.)
 - Obligation de respecter les limites des CAR.
- loi n°72-619 du 5 juillet 1972 :
 - Les CAR prennent le nom de Régions

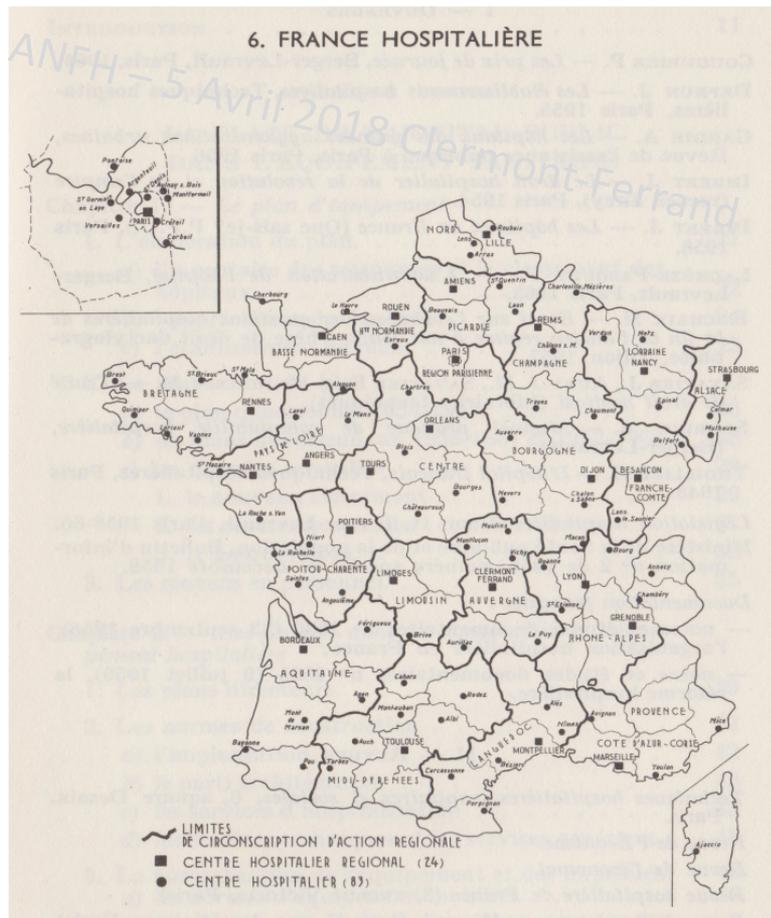
La force des régions.... à travers les quatre éditions du même ouvrage

Paul Comet, l'Hôpital Public. Paris, Berger-Levrault, col. l'administration nouvelle.



En 1960, la première édition de l'ouvrage de Paul Comet, administrateur civil au ministère chargé de la Santé comporte une carte des régions sanitaires avec les CHR et les centres hospitaliers (les plus importants). Ces régions sont très différentes des circonscriptions d'action régionale définies en 1956.

© EV/NFT - nov. 2015



En 1965, le deuxième édition de l'ouvrage, paru après le décret d'harmonisation de 1960, comporte une carte des circonscriptions d'action régionale et la localisation des 24 CHR et de 87 CH.

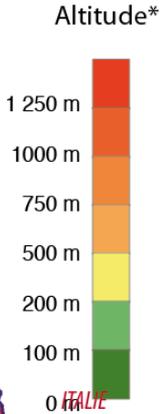
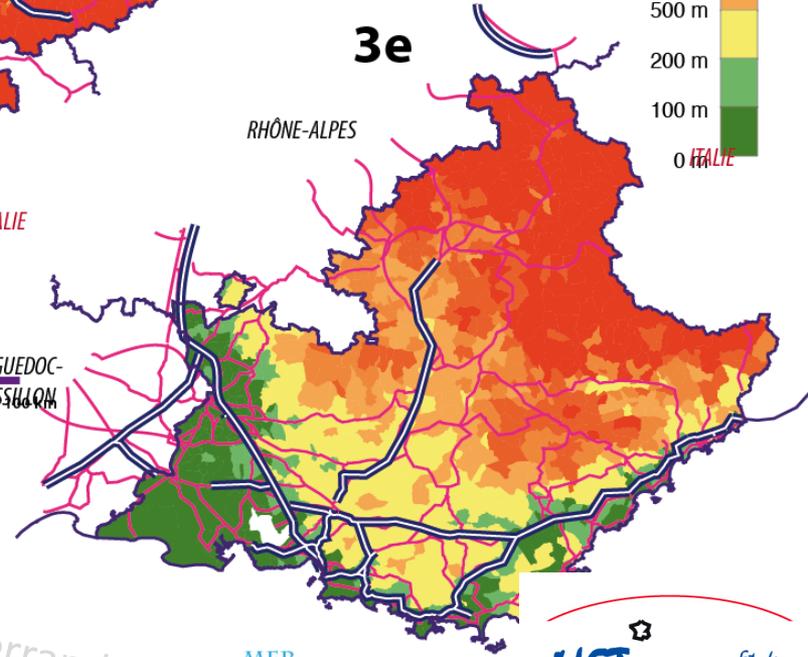
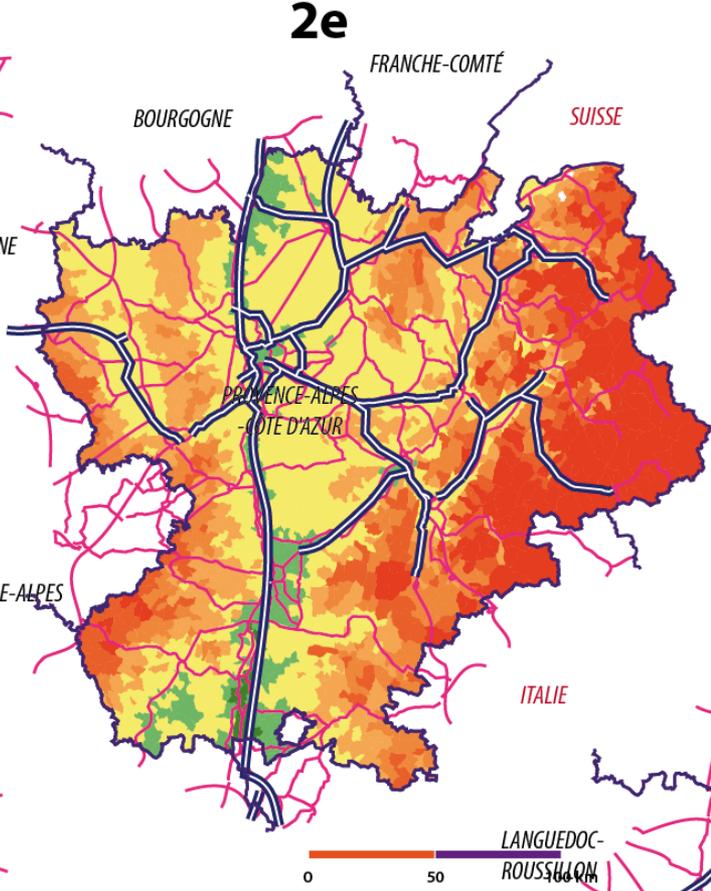
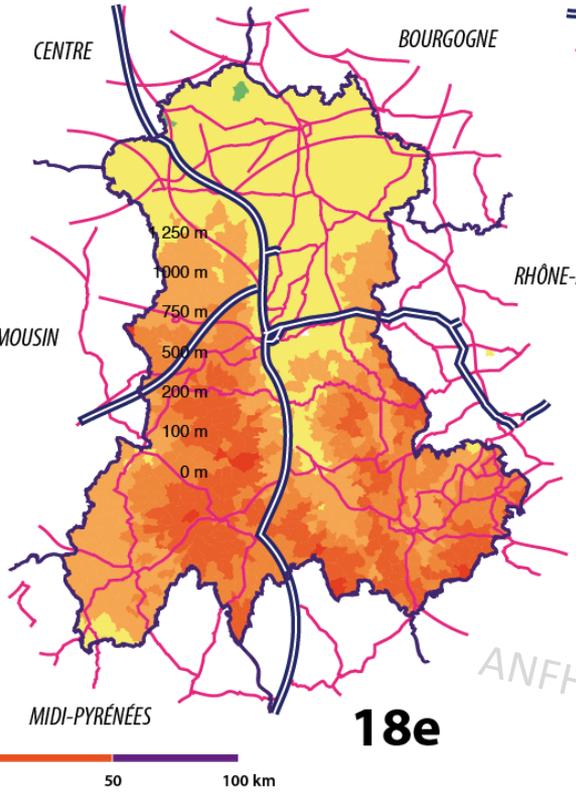
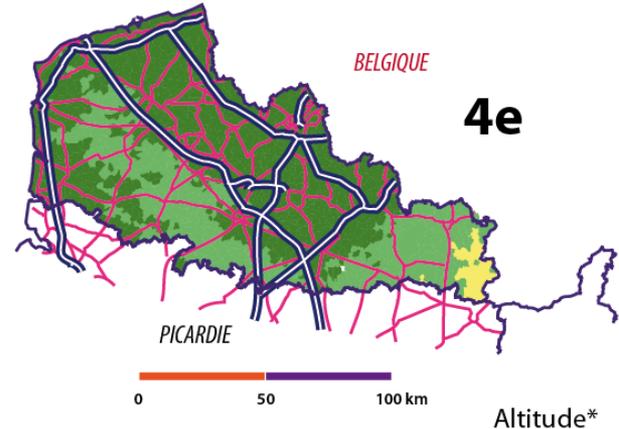
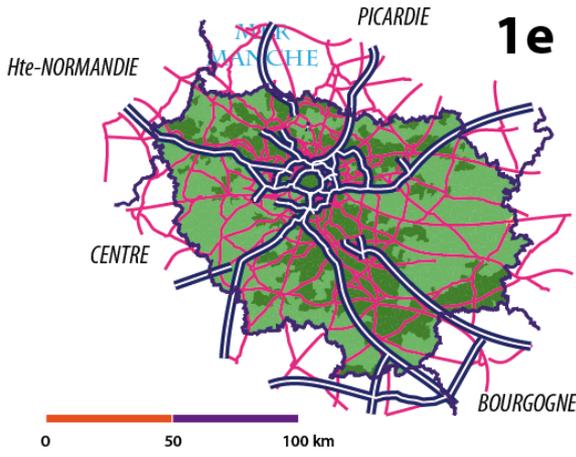
La troisième édition, parue en 1973 ainsi que la quatrième et dernière, parue en 1978, avec la collaboration de son collègue Raymond Piganiol, ne comportent pas de carte. C'est le signe, après la loi de 1972, de l'enracinement des régions dans l'administration de l'Etat... Elles sont désormais familières. C'est aussi certainement le signe de l'incomplétude à ces deux dates des arrêtés de sectorisation sanitaire pris en application de la loi de 1970... Les auteurs l'évoquent comme à regret quand ils soulignent que désormais, «la carte sanitaire» fait appel, pour sa confection, à des instances d'origines diverses.

Géographie de la nouvelle région

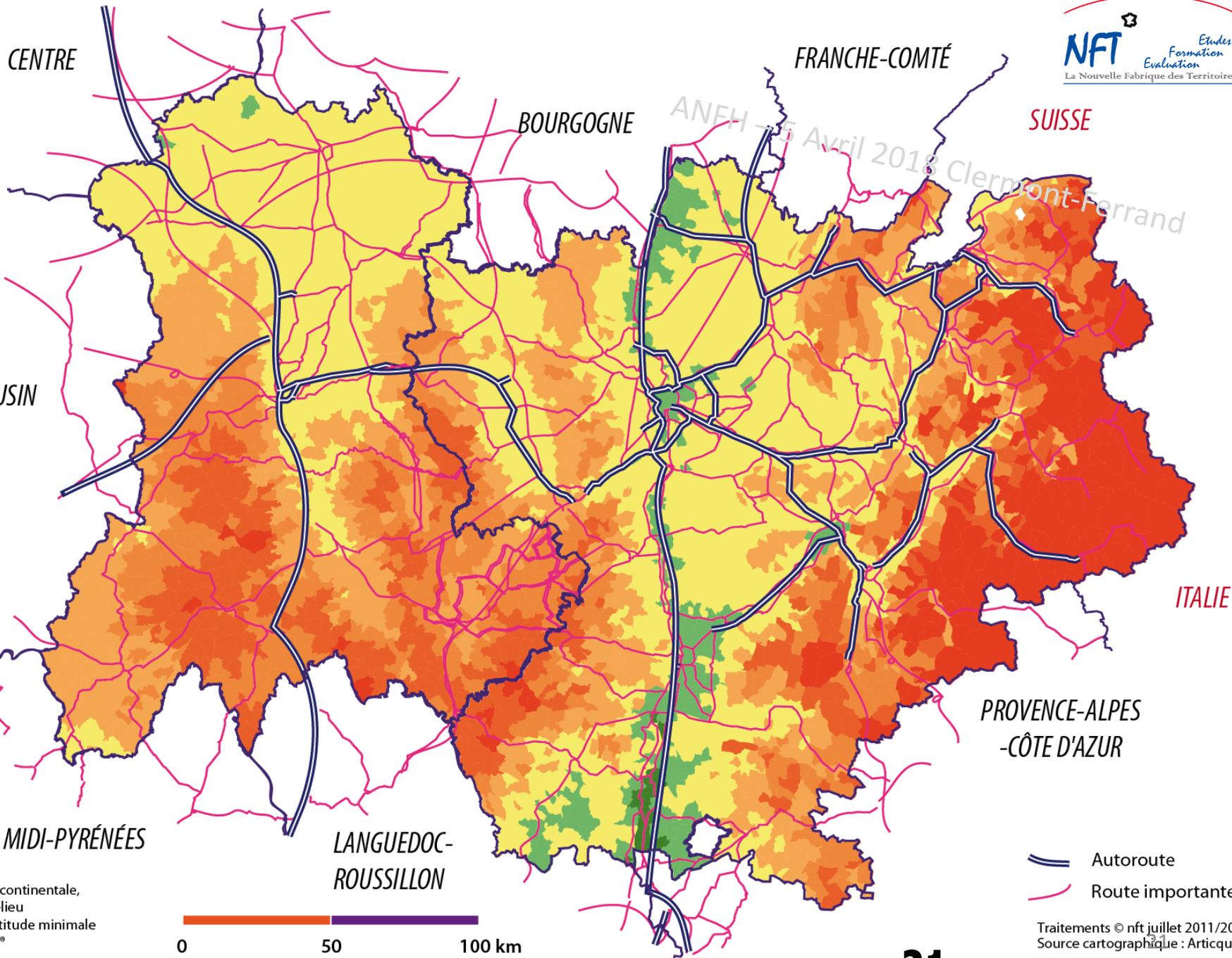
- Quelques éléments de différenciation majeurs vis à vis :
 - des autres régions
 - des autres régions très peuplées
 - À l'intérieur de la région.

La géographie c'est d'abord les
hommes qui la font. C'est ensuite la
distance qui les sépare

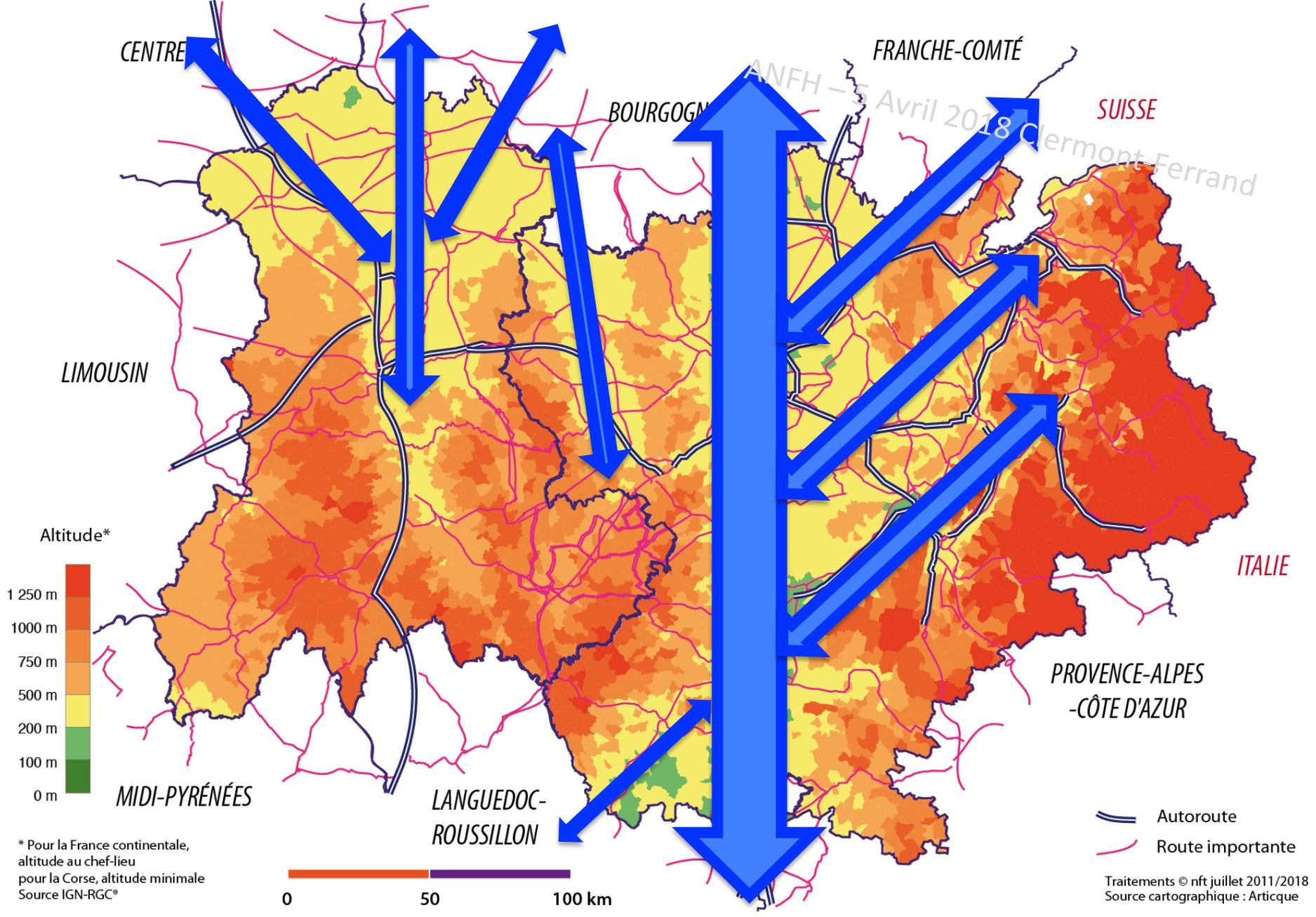
Une région improbable...



ANFH – 5 Avril 2018 Clermont-Ferrand



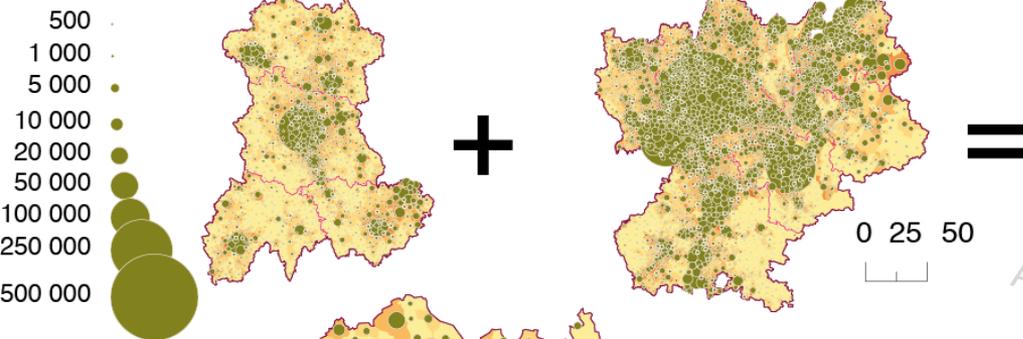
* Pour la France continentale, altitude au chef-lieu
pour la Corse, altitude minimale
Source IGN-RGC®



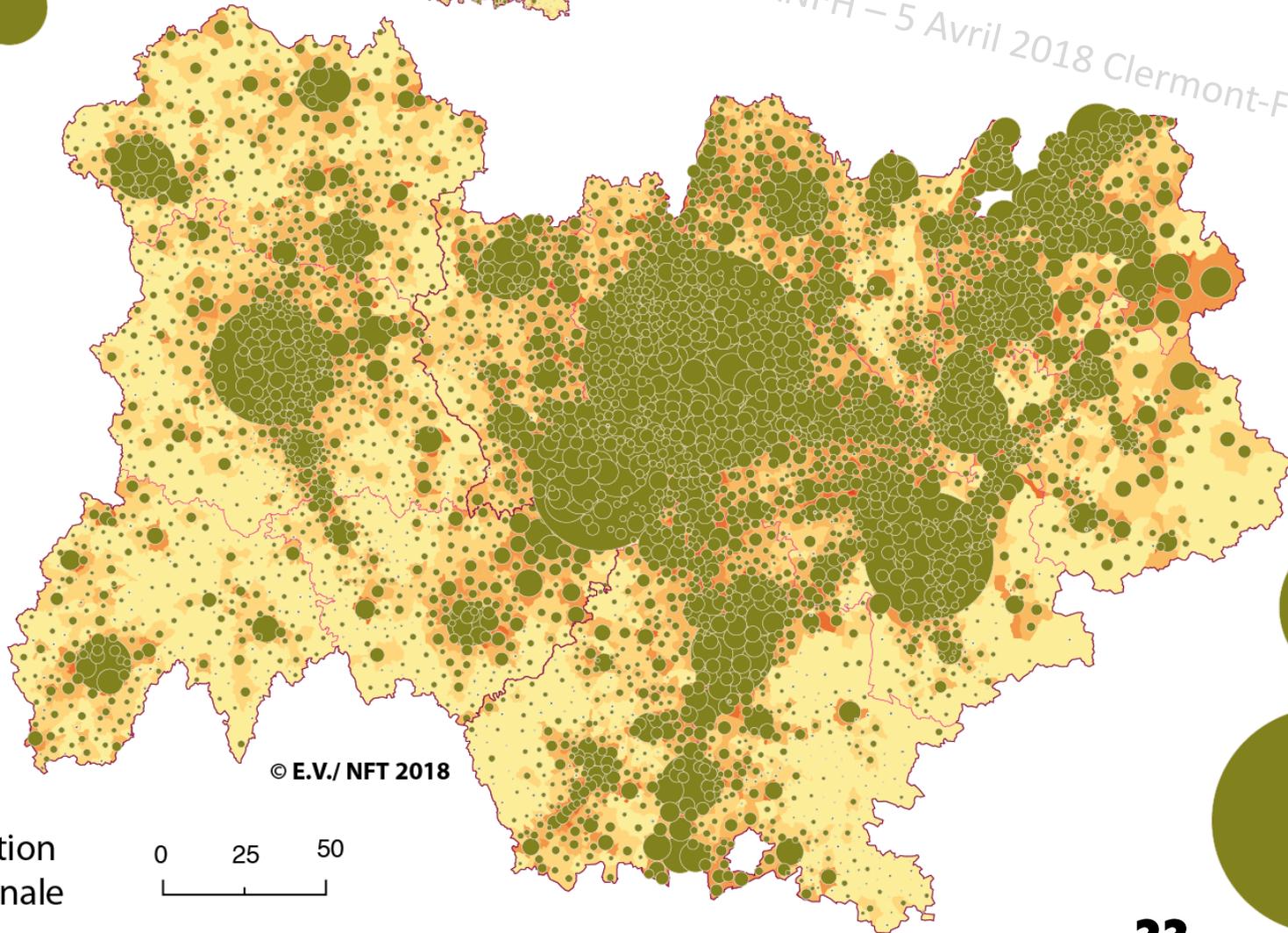
* Pour la France continentale, altitude au chef-lieu pour la Corse, altitude minimale
 Source IGN-RGC®

Traitements © nft juillet 2011/2018
 Source cartographique : Artique

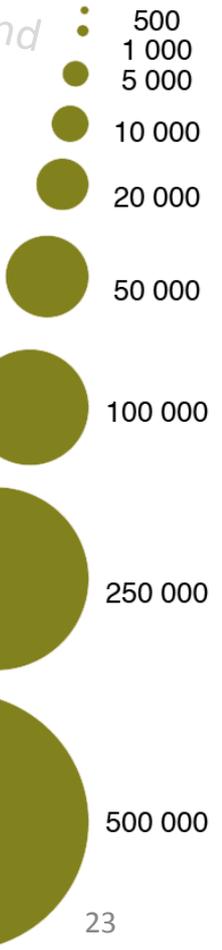




26 régions -----> 17+1(Mayotte) (estim 01/2018)
 26 000 km2 (11e) + 43 700 km2 (3e) = 69 700km2 (4e)
 1 366 000 hab. (18e) + 6 676 000 (2e) = 8 037 000 (2e)



ANFH – 5 Avril 2018 Clermont-Ferrand



Population communale

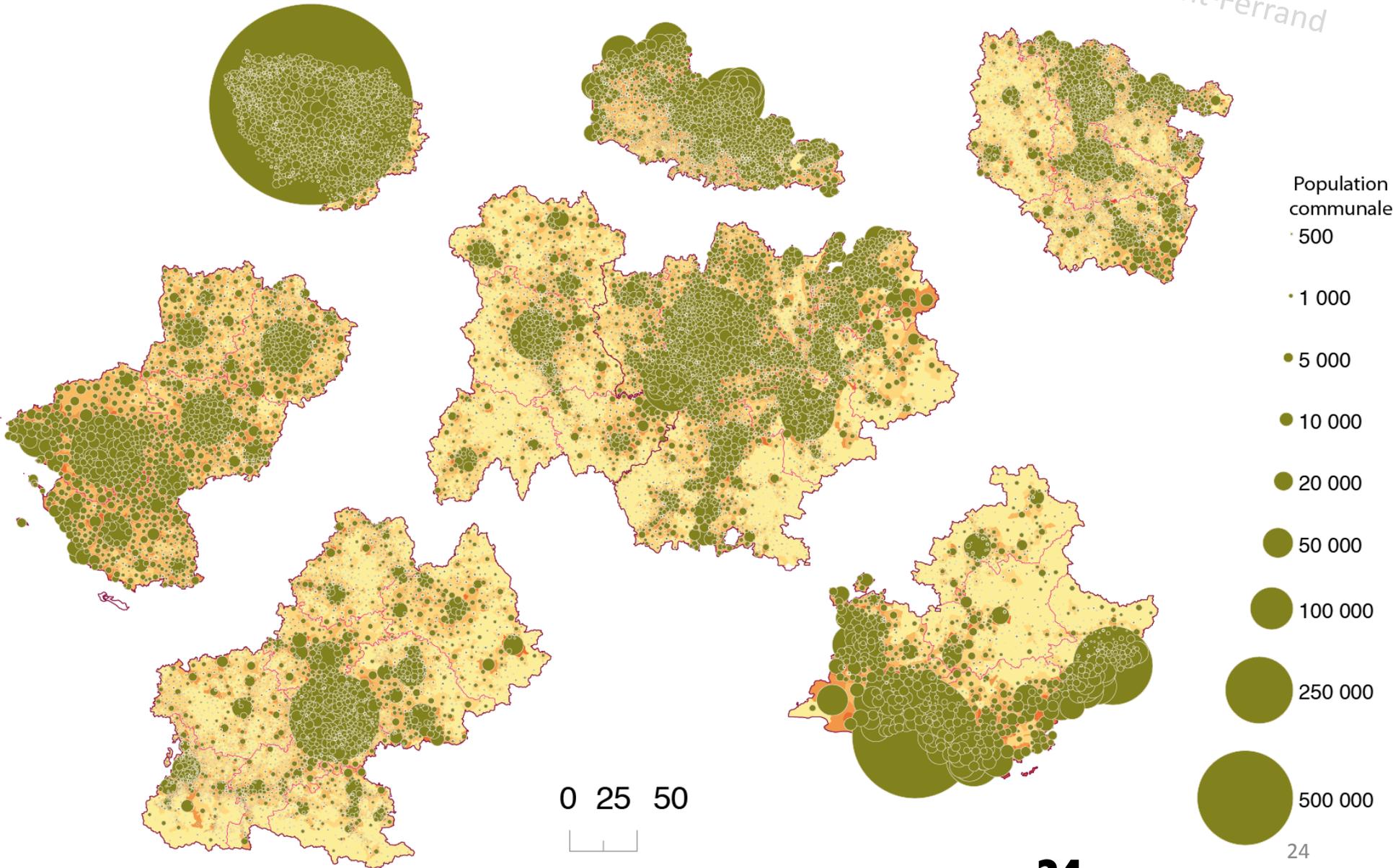
© E.V./ NFT 2018

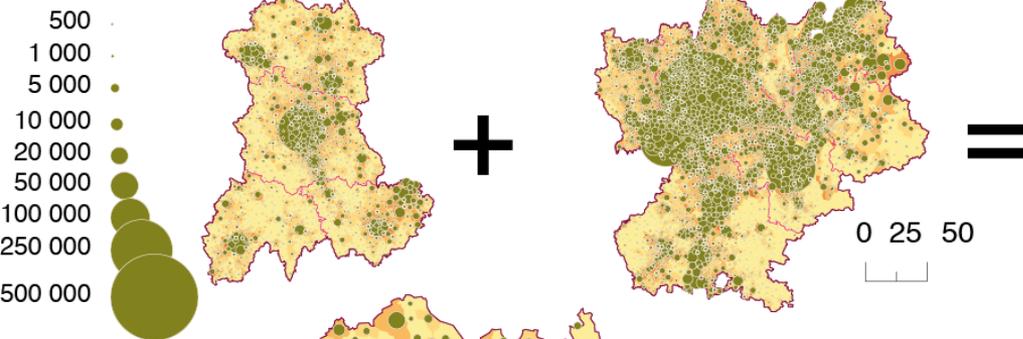
23

23

Comparaison des formes de peuplement

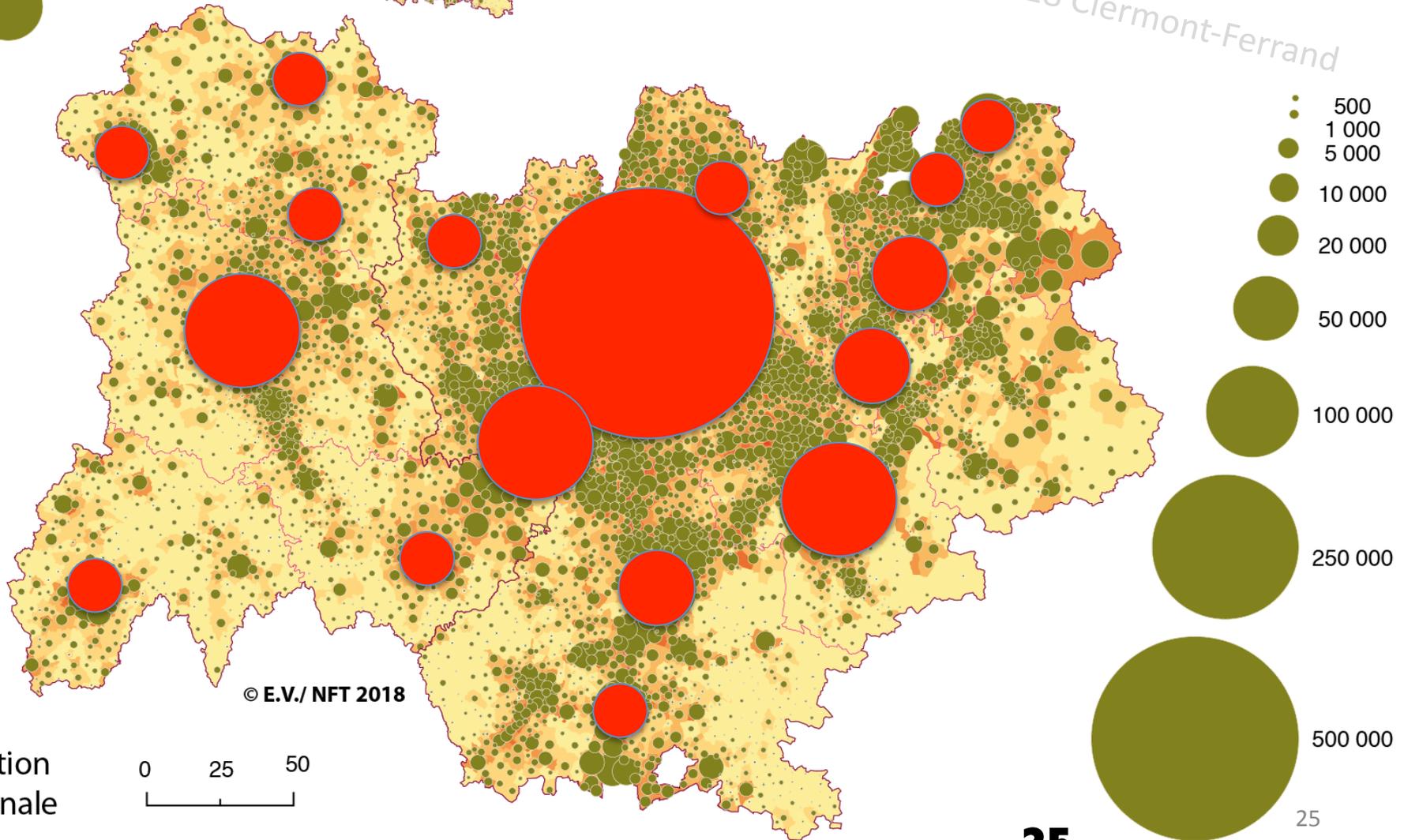
ANFHT - 54/17/2018 Clermont-Ferrand





26 régions -----> 17+1(Mayotte) (estim 01/2018)
 26 000 km2 (11e) + 43 700 km2 (3e) = 69 700km2 (4e)
 1 366 000 hab. (18e) + 6 676 000 (2e) = 8 037 000 (2e)

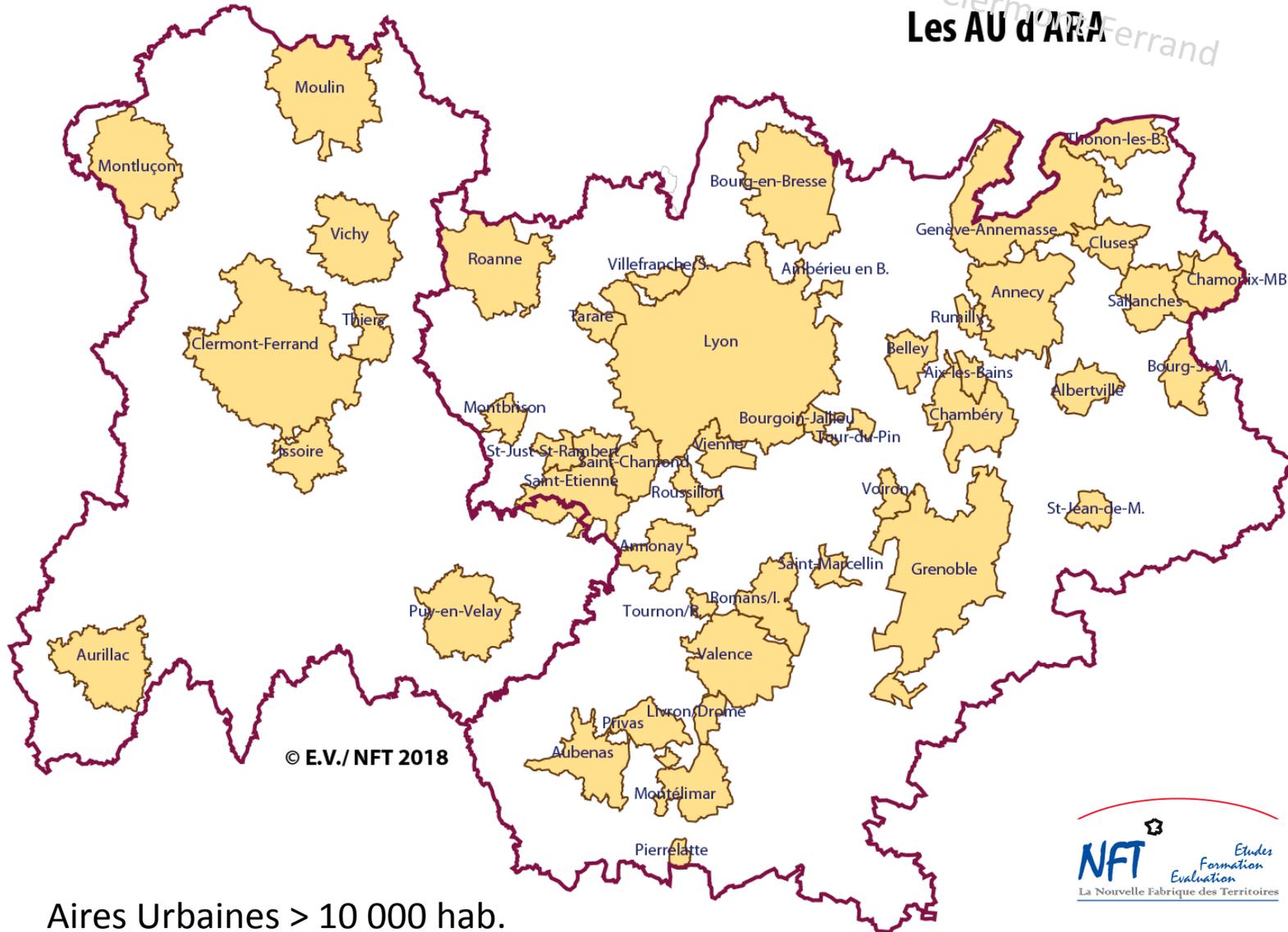
ANFH – 5 Avril 2018 Clermont-Ferrand



© E.V./ NFT 2018

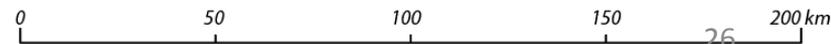
Population communale

Aire Urbaine	pop au 010118	Rang AU en France
Lyon	2 227 456	2
Grenoble	682 150	11
Saint-Étienne	515 240	17
Clermont-Ferrand	471 784	19
Genève (SUI) - A	300 200	33
Chambéry	219 355	44
Valence	175 751	50
Anney	147 788	59
Bourg-en-Bresse	123 303	74
Vienne	113 214	81
Roanne	107 132	87
Cluses	92 501	103
Thonon-les-Bains	89 702	108
Vichy	84 401	111
Montluçon	79 088	115
Montélimar	76 074	117
Le Puy-en-Velay	74 764	118
Romans-sur-Isère	73 512	119
Aurillac	64 575	133
Moullins	60 360	140
Aubenas	59 920	142
Annonay	45 680	164
Sallanches	44 172	168
Albertville	41 143	176
Oyonnax	37 671	177
Tournon-sur-Rhône	31 840	203
Montbrison	27 751	222
Issoire	26 610	227
Saint-Marcellin	24 944	239
Privas	20 715	263
Tarare	18 747	278
Thiers	17 719	286
Belley	15 727	305
Crest	14 589	316
Brioude	13 914	328
Saint-Jean-de-M.	13 280	338
Pierrelatte	12 936	340
Saint-Flour	12 888	341
Chamonix-Mont-	12 771	344
Bellegarde-sur-V.	12 488	351
Amber	11 044	377
Bourg-Saint-Mau	11 037	378



© E.V./ NFT 2018

Aires Urbaines > 10 000 hab.



Pour se résumer :

Population par type d'aire urbaine

Auvergne Rhône-Alpes	pop au 010118		superficie		NB de communes	
Com. isolée hors AU	375 373	5%	22 555	33%	935	23%
Petit pôle	299 328	4%	3 227	5%	157	4%
Moyen pôle	186 344	2%	2 140	3%	123	3%
Multipolarisé	279 698	4%	8 390	12%	510	12%
Grand pôle	6 501 567	85%	31 988	47%	2 367	58%
Total	7 642 310	100%	68 300	100%	4 092	100%

France	pop au 010118		superficie		NB de communes	
Com. isolée hors AU	3 007 531	5%	192 956	31%	7 092	20%
Petit pôle	2 612 263	4%	44 244	7%	1 421	4%
Moyen pôle	2 301 147	3%	27 610	4%	1 218	3%
Multipolarisé	3 384 233	5%	98 635	16%	6 699	19%
Grand pôle	54 894 767	83%	253 180	41%	18 910	54%
Total	66 199 941	100%	616 625	100%	35 340	100%

- Répartition moins équilibrée qu'en France (modèle Christaller)
manque de villes relais.
- Fond agricole oblitéré par vie urbaine
- Zones de montagne ≠ communes isolées
- Barrière Auv. Rh.Alpes
- Région ouverte au N et à l'Est (Suisse/All.)
- Barrières montagneuses au Sud et à l'Est.
- Couloirs de circulation

Petit pôle (de 1 500 à moins de 5 000 emplois)
Moyen pôle (5 000 à moins de 10 000 emplois)
Grand pôle (10 000 emplois ou plus)

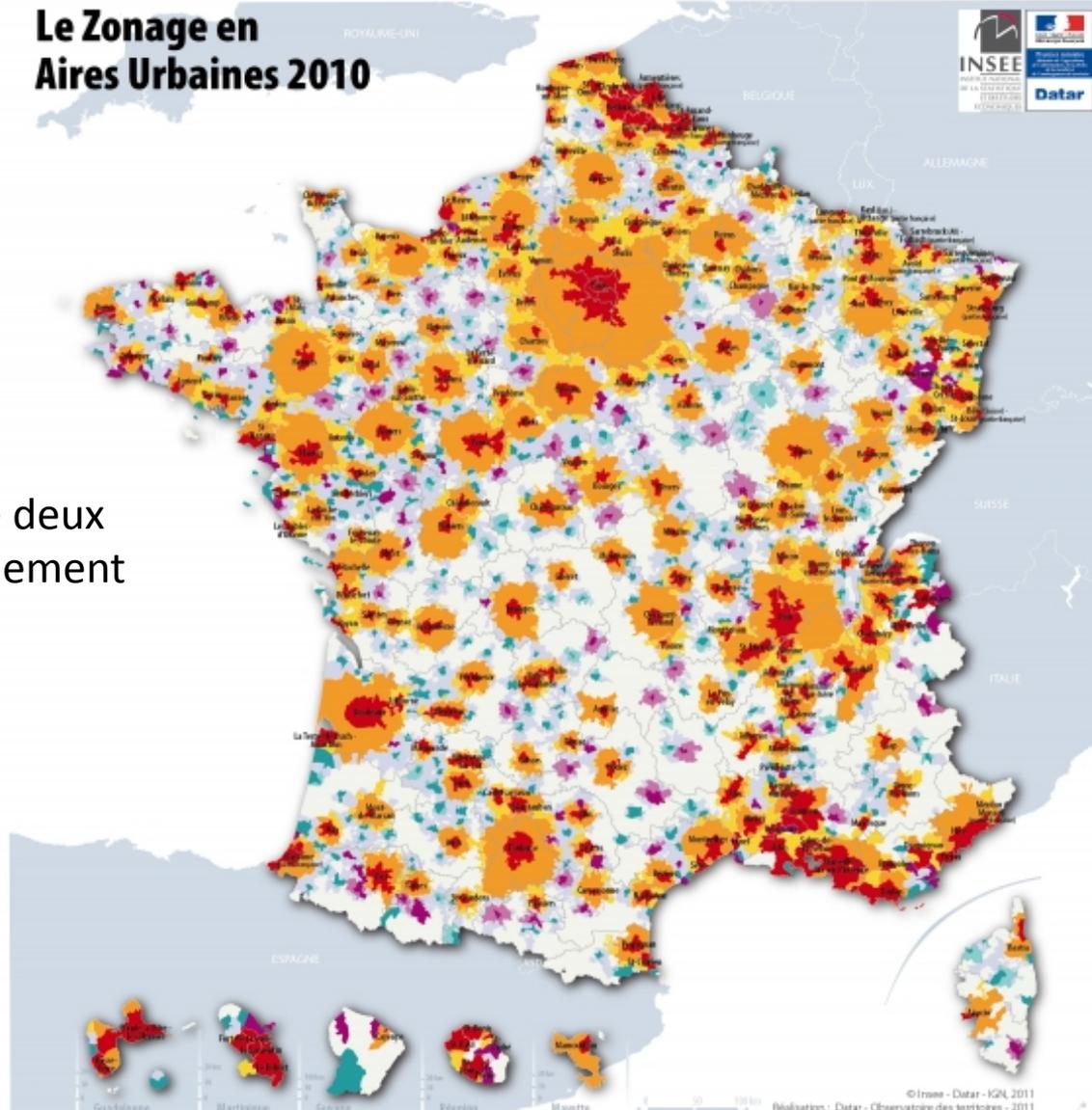
Le Zonage en Aires Urbaines 2010

ROYAUME UNI

BELGIQUE

ALLEMAGNE

LUX.



Juxtaposition de deux formes de peuplement
Très urbaine
Rurale

Source : Insee - Zonage en aires urbaines 2010

© Insee - Datar - IGN, 2011
Réalisation : Datar - Observatoire des territoires - 2011

ESPACE DES GRANDES AIRES URBAINES

Grandes aires urbaines

- Grands pôles - 3 257 communes
- Couronnes des grands pôles - 12 305 communes
- Communes multipolarisées des grandes aires urbaines - 3 580 communes

ESPACE DES AUTRES AIRES

Aires moyennes

- Pôles moyens - 447 communes
- Couronnes des pôles moyens - 803 communes

Petites aires

- Petits pôles - 473 communes
- Couronnes des petits pôles - 507 communes

AUTRES COMMUNES MULTIPOLARISÉES

COMMUNES ISOLÉES, HORS INFLUENCE DES PÔLES



Au plus près de l'espace vécu... l'UU

Appartenance des communes aux Unités Urbaines

Auvergne seule	Population 2015 (2018)		Superficie (km2)		nb de communes	
Ville-Centre	423 251	31%	772	3%	38	3%
Banlieue	269 480	20%	1 085	4%	82	6%
Ville isolée	107 662	8%	828	3%	27	2%
Rural	552 086	41%	22 969	90%	1 141	89%
Auvergne	1 352 479	100%	25 654	100%	1 288	100%

Rhône-Alpes seule	Population 2015 (2018)		Superficie (km2)		nb de communes	
Ville-Centre	2 119 107	34%	4 015	9%	191	7%
Banlieue	2 701 912	43%	7 183	17%	699	25%
Ville isolée	282 453	4%	1 854	4%	72	3%
Rural	1 186 359	19%	29 594	69%	1 842	66%
Rhône-Alpes	6 289 831	100%	42 646	100%	2 804	100%

Nvlle région ARA	Population 2015 (2018)		Superficie (km2)		nb de communes	
Ville-Centre	2 542 358	33%	4 787	7%	229	6%
Banlieue	2 971 392	39%	8 268	12%	781	19%
Ville isolée	390 115	5%	2 682	4%	99	2%
Rural	1 738 445	23%	52 563	77%	2 983	73%
Nvlle Région ARA	7 642 310	100%	68 300	100%	4 092	100%

France	Population 2015 (2018)		Superficie (km2)		nb de communes	
Ville-Centre	21 352 201	32%	33 780	5%	1 501	4%
Banlieue	24 636 834	37%	52 805	9%	4 628	13%
Ville isolée	5 619 974	8%	72 011	12%	1 084	3%
Rural	14 590 683	22%	458 028	74%	28 126	80%
France	66 199 692	100%	616 625	100%	35 339	100%

Une région très rurale, une région très urbaine

Nouvelle donne

- La nouvelle région décentre les périphéries
- Elle rejette en périphérie des centres anciens
- Elle fait apparaître un hyper centre et des centres secondaires
- Importance des couloirs de circulation
- Organisation concentrique illusoire sans doute

Plan

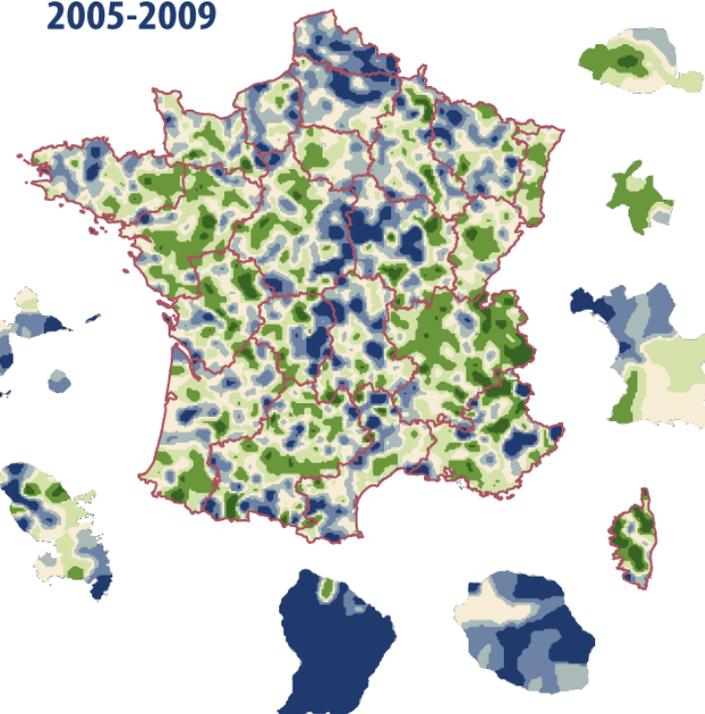
- I - ARA ? Vous avez dit ARA ???
 - Deux régions incertaines
 - Géographie de la nouvelle région,
 - ARA, un changement de perspective
- **II - Etat de santé et problématiques sanitaires**
- III - L'offre de santé et les conditions particulières d'exercice dans la région

L'Etat de santé des habitants d'ARA

- Plus rapide, cf. travaux préparatoires au PRS
- Un éclairage synthétique : là encore, opposition Auvergne / Rhône-Alpes

Evolution de la mortalité prématurée dans les cantons de France

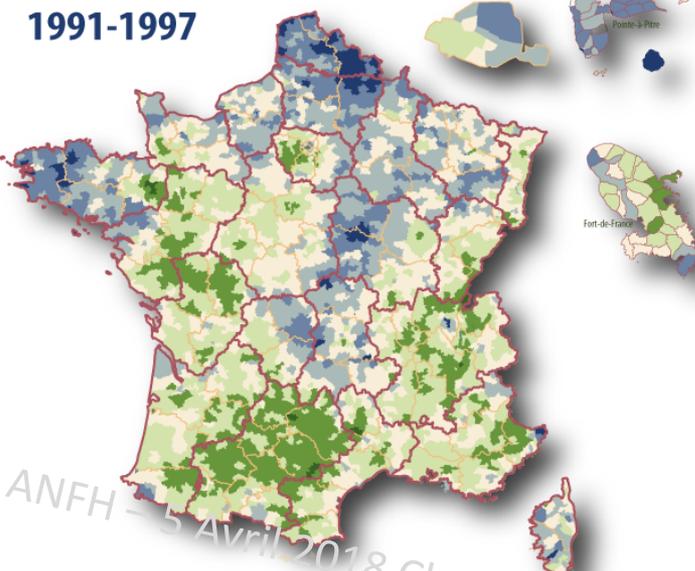
2005-2009



2001-2007



1991-1997



Ecart à la moyenne nationale du taux comparatif de mortalité avant 65 ans

ARA : deux France
De plus, les écarts se creusent

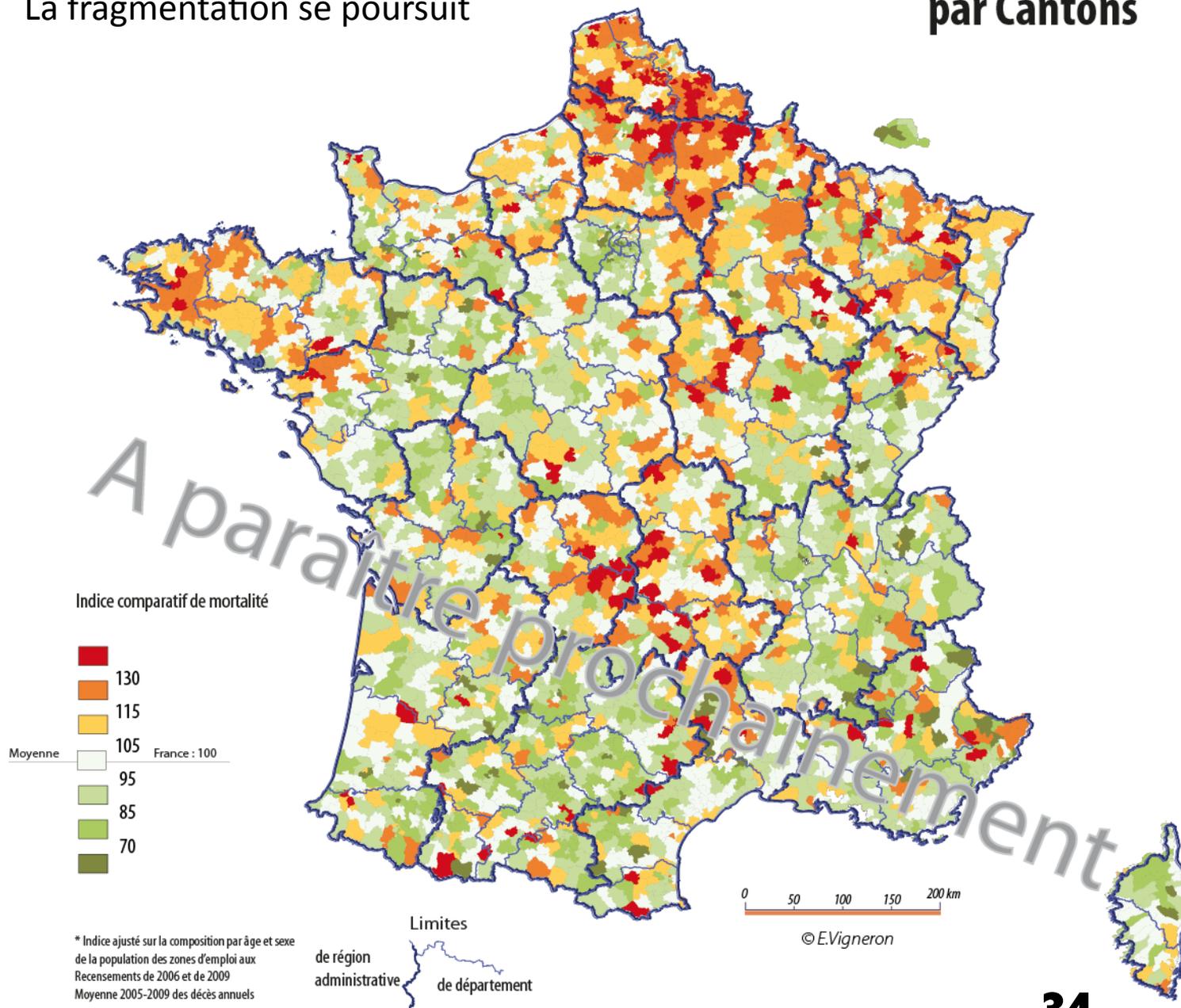
ANFH - 5 Avril 2018 Clermont-Ferrand

Source des données : FNORS 2010
Calcul et mise en forme NFT 2010
© NFT 2010

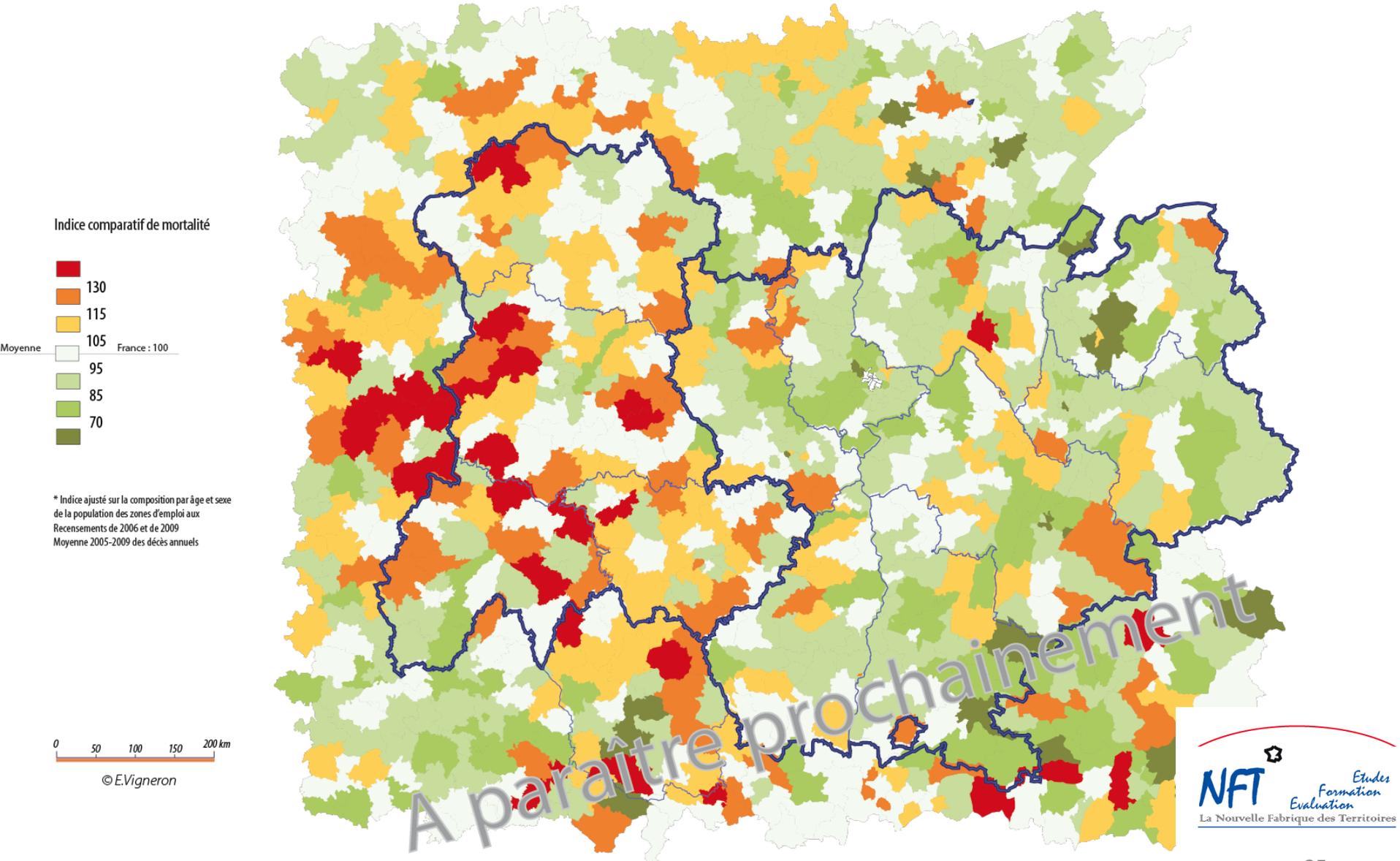


Mortalité générale en 2014-2016 par Cantons

La fragmentation se poursuit



Mortalité générale en 2014-2016 par cantons



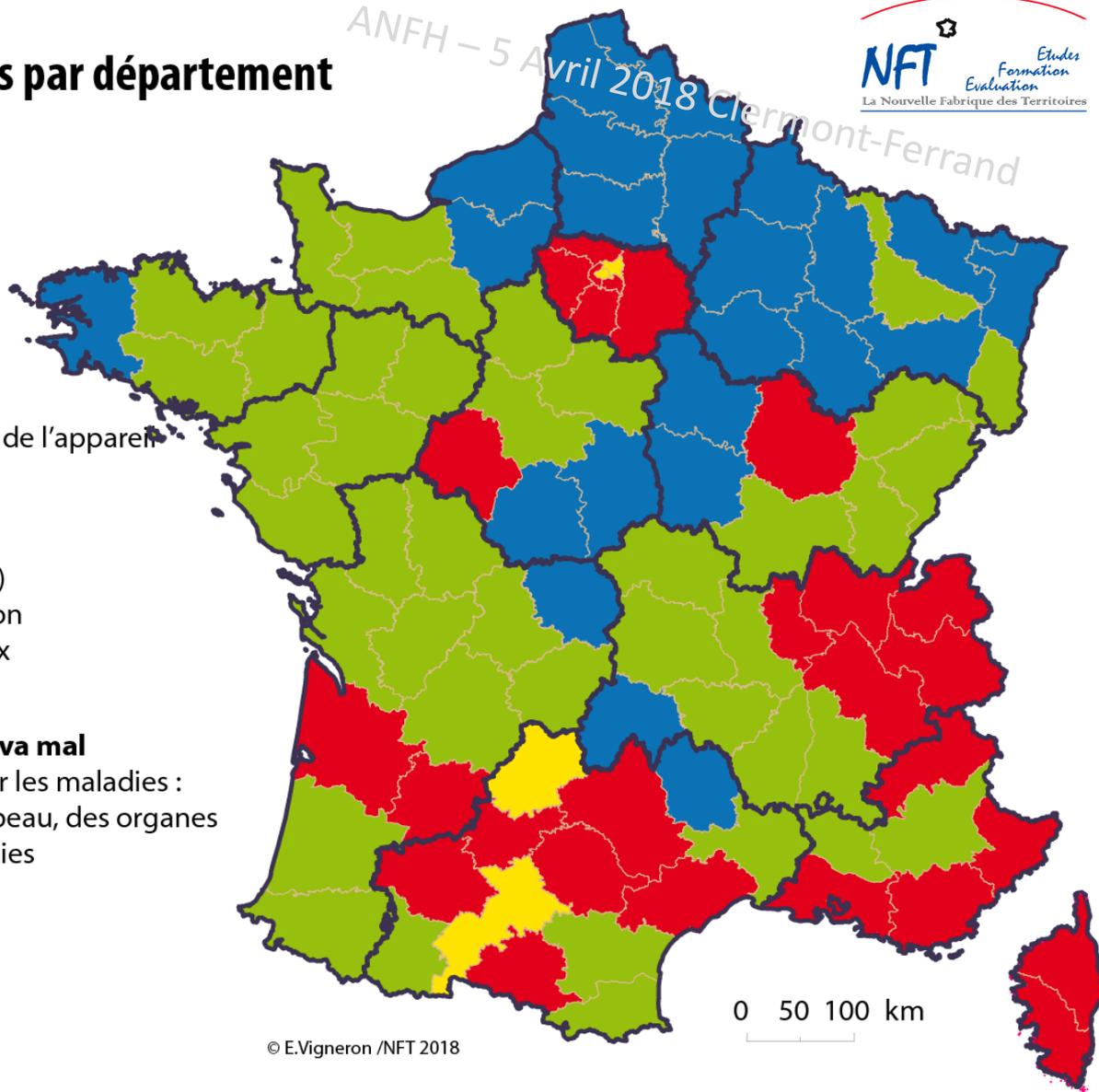
Une typologie des causes de décès par département

Données les plus récentes (Inserm CPiDC 2013-2015)
Taux comparatifs de DC pour 15 groupes de causes

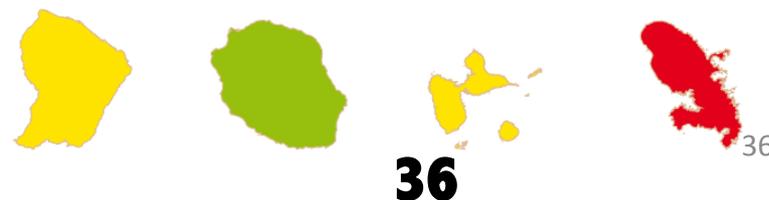
-  **2a La France qui va mal**
Dernière dans tous les chapitres de la CIM
-  **2b La France qui ne va pas si bien**
Niveaux moyens mais surmortalité pour :
Tumeurs, troubles mentaux, MCV, maladies de l'appareil respiratoire
-  **1a La France qui va bien**
(ou en tous cas **La France qui va le mieux**)
Quel que soit le chapitre, la meilleure position
ou la seconde sauf maladies du syst. nerveux
et des organes des sens
-  **1b Une France contrastée qui va bien/qui va mal**
bons niveaux souvent mais surmortalité pour les maladies :
infectieuses, du sang, endocriniennes, de la peau, des organes
génito-urinaires, et pour les causes mal définies

Les 15 chapitres retenus de la CIM 10

Maladies infectieuses et parasitaires
Tumeurs
Maladies du sang et des organes hématopoïétiques
Maladies endocriniennes, nutritionnelles et métaboliques
Troubles mentaux et du comportement
Maladies du système nerveux et des organes des sens
Maladies de l'appareil circulatoire
Maladies de l'appareil respiratoire
Maladies de l'appareil digestif
Infections de la peau et du tissu cellulaire sous-cutané
Maladies du système ostéo-articulaire, des muscles et du tissu conjonctif
Maladies de l'appareil génito-urinaire
Malformations congén. et anom. Chromosomiques
Symptômes et états morbides mal définis
Causes externes de blessure et d'empoisonnement



© E.Vigneron /NFT 2018



Qu'est ce qu'une classification automatique ?

Les méthodes de classification automatique sont très complémentaires de celles de l'analyse factorielle comme l'analyse des correspondances. Les méthodes d'analyse factorielle visent à la mise en évidence des structures fortes (mais pourtant cachées dans un épais nuage multidimensionnel) tandis que les méthodes de classification automatique consistent en général à effectuer une partition des individus de l'analyse.

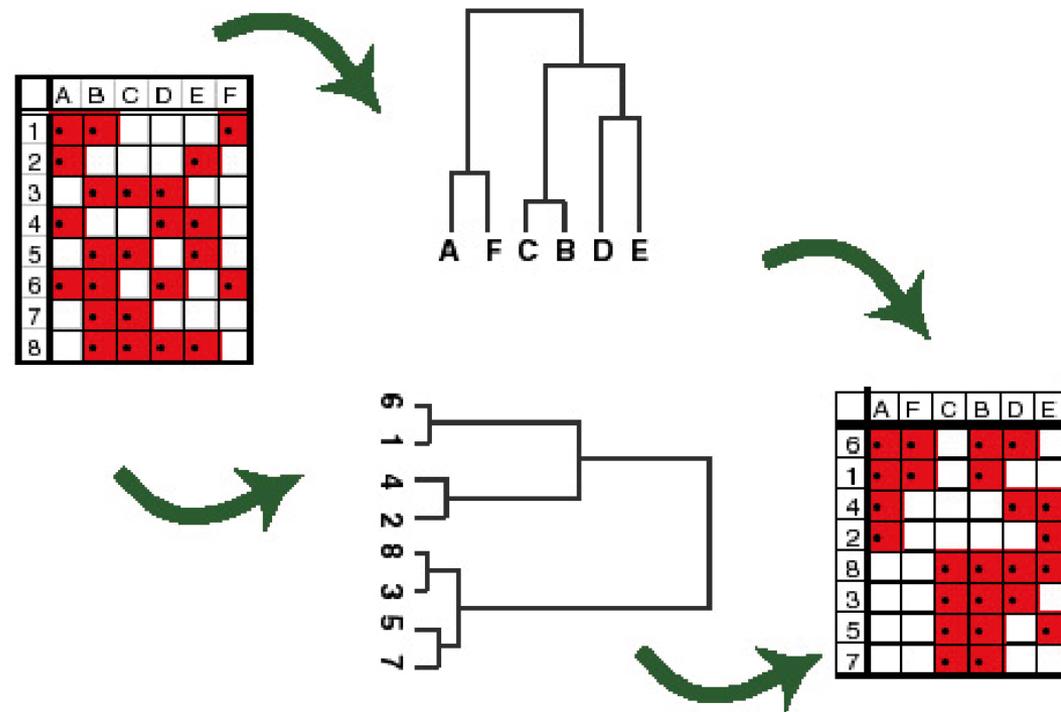
La classification ascendante hiérarchique procède par regroupements successifs des individus deux à deux jusqu'à leur regroupement dans une seule classe. Le travail de regroupement se fait par itération et nécessite donc un très grand nombre de calculs :

De manière imagée nous pouvons dire que le principe est celui du rapprochement de lignes et de colonnes similaires dans un tableau à double entrée :

- À la première étape (qui démarre en fait au pas $n+1$, puisque les n individus forment chacun une classe à un individu) on détermine quels sont les deux individus qui se ressemblent le plus dans le tableau où ils sont caractérisés par rapport aux n variables. Ces deux individus sont alors regroupés pour former une première classe.

- À la deuxième étape ($n+2$), on recherche dans le tableau de $n-1$ lignes quels sont les deux individus (classes) qui se ressemblent le plus. Ils sont alors agrégés et fournissent un tableau $n-2$.

- Et ainsi de suite, l'algorithme de calcul est ainsi répété jusqu'à l'obtention d'une seule classe contenant tous les individus.



Classification ascendante hiérarchique sur les individus et les variables

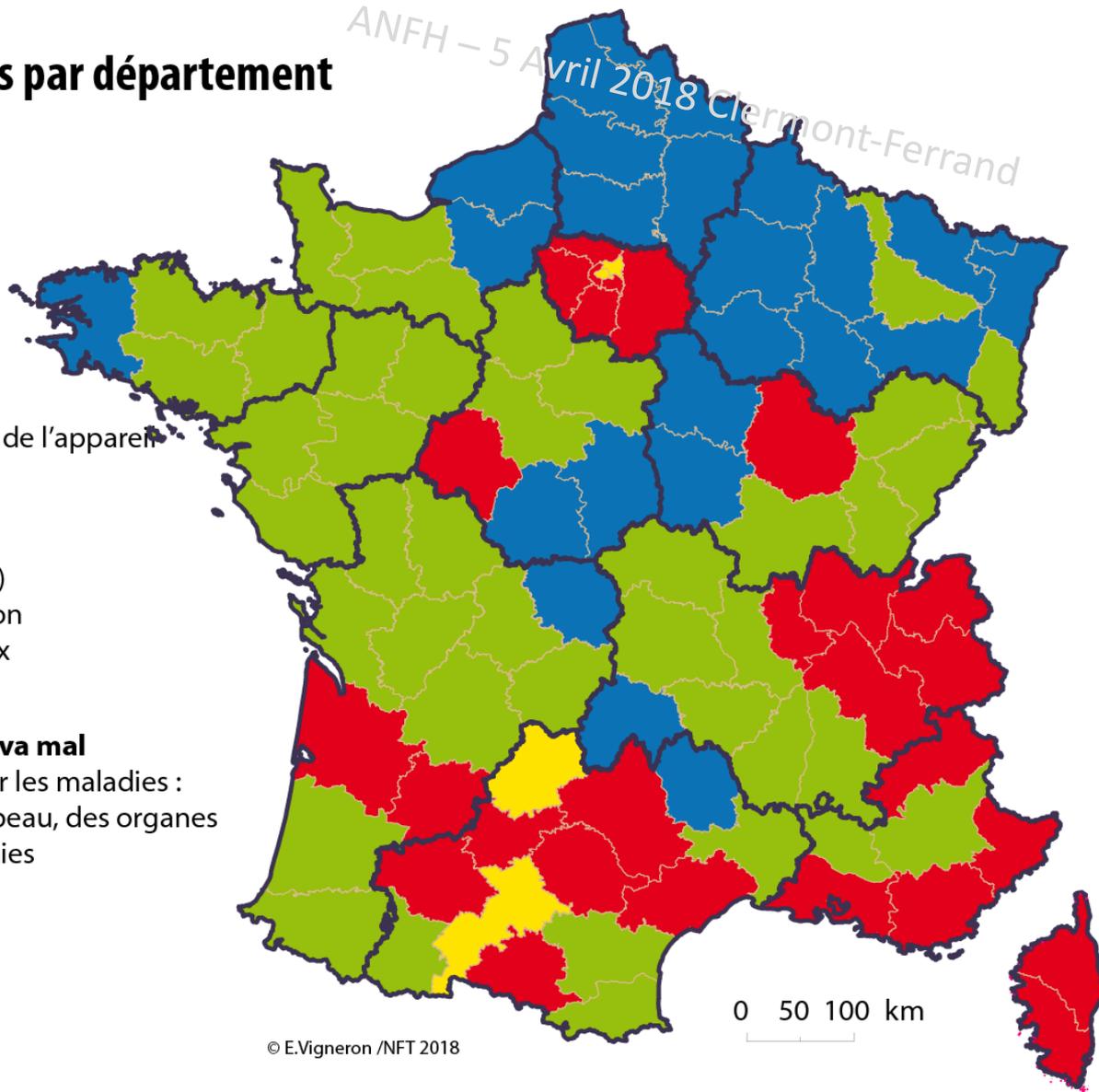
Une typologie des causes de décès par département

Données les plus récentes (Inserm CPiDC 2013-2015)
Taux comparatifs de DC pour 15 groupes de causes

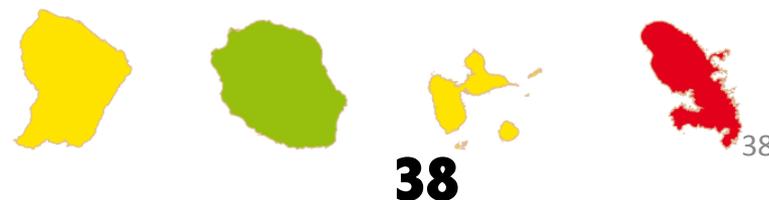
- **2a La France qui va mal**
Dernière dans tous les chapitres de la CIM
- **2b La France qui ne va pas si bien**
Niveaux moyens mais surmortalité pour :
Tumeurs, troubles mentaux, MCV, maladies de l'appareil respiratoire
- **1a La France qui va bien**
(ou en tous cas **La France qui va le mieux**)
Quel que soit le chapitre, la meilleure position
ou la seconde sauf maladies du syst. nerveux
et des organes des sens
- **1b Une France contrastée qui va bien/qui va mal**
bons niveaux souvent mais surmortalité pour les maladies :
infectieuses, du sang, endocriniennes, de la peau, des organes
génito-urinaires, et pour les causes mal définies

Les 15 chapitres retenus de la CIM 10

Maladies infectieuses et parasitaires
Tumeurs
Maladies du sang et des organes hématopoïétiques
Maladies endocriniennes, nutritionnelles et métaboliques
Troubles mentaux et du comportement
Maladies du système nerveux et des organes des sens
Maladies de l'appareil circulatoire
Maladies de l'appareil respiratoire
Maladies de l'appareil digestif
Infections de la peau et du tissu cellulaire sous-cutané
Maladies du système ostéo-articulaire, des muscles et du tissu conjonctif
Maladies de l'appareil génito-urinaire
Malformations congén. et anom. Chromosomiques
Symptômes et états morbides mal définis
Causes externes de blessure et d'empoisonnement



© E.Vigneron /NFT 2018



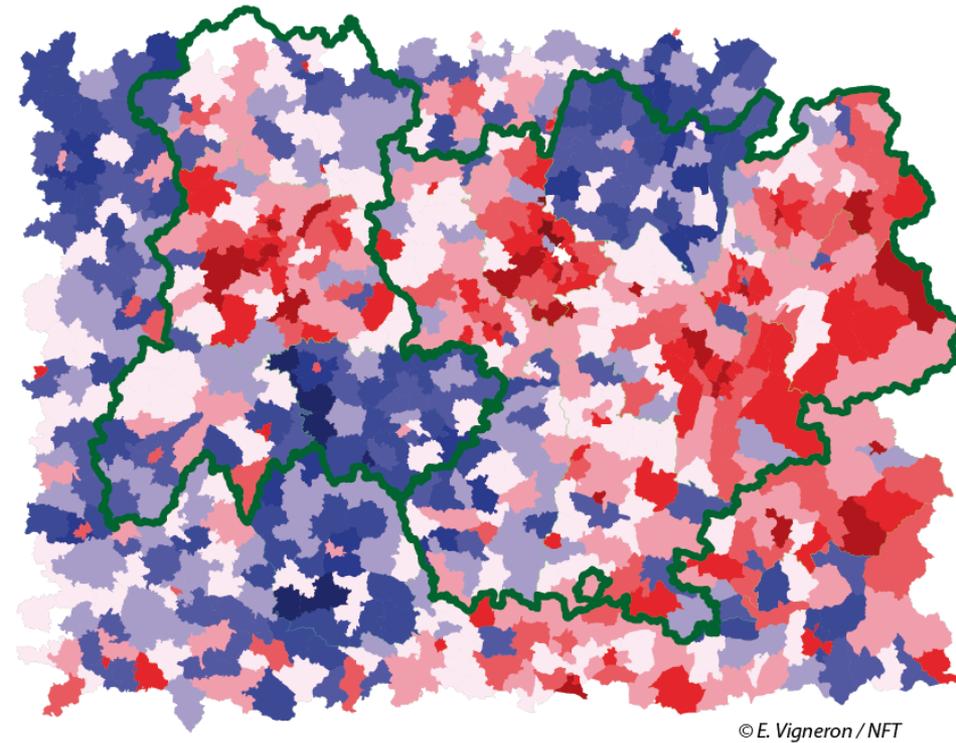
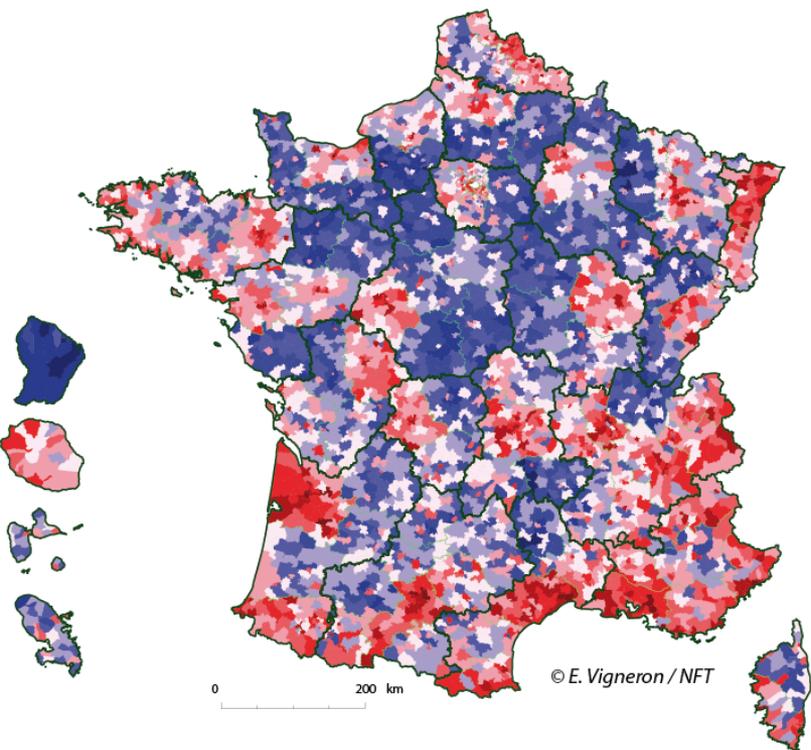
Plan

- I - ARA ? Vous avez dit ARA ???
 - Deux régions incertaines
 - Géographie de la nouvelle région,
 - ARA, un changement de perspective
- II - Etat de santé et problématiques sanitaires
- **III - L'offre de santé et les conditions particulières d'exercice dans la région**

L'offre : une image synthétique

ANFH – 5 Avril 2018 Clermont-Ferrand

Métropoles médicales et déserts médicaux aujourd'hui en France et en ARA



Qualité de l'offre de soins de proximité, en 2017

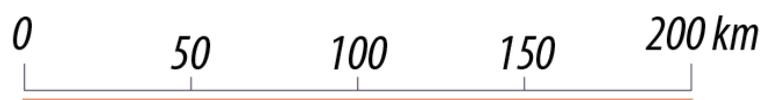
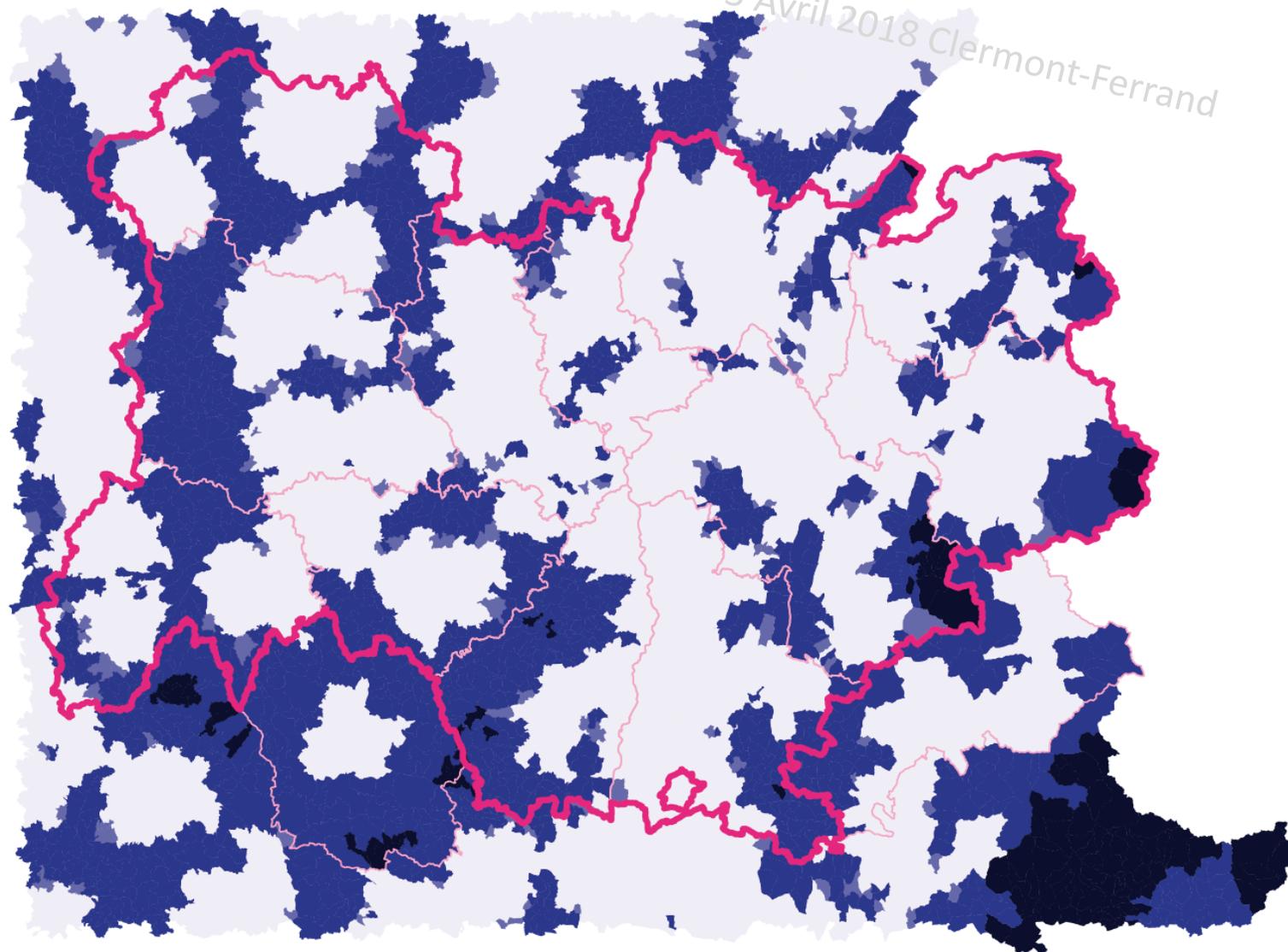
	Note de synthèse	Nb d'hab. concernés
Très mauvaise	0	34 000
	1	847 000
	2	3 millions
	3	4,8 millions
Dans la moyenne	4	6,8 millions
	5	34 000
	6	8,9 millions
	7	11,3 millions
Très favorable	8	9,2 millions
	9	9,7 millions
	10	3,6 millions

Une note de 0 à 10 pour la qualité de la desserte médicale a été attribuée à chaque canton en fonction de la densité des effectifs de praticiens pour 10 000 habitants, au niveau du canton pour les chirurgiens-dentistes, les masseurs-kinésithérapeutes, les médecins généralistes libéraux et les médecins généralistes salariés, et au niveau du département pour les médecins spécialistes. La note de synthèse donne plus d'importance aux médecins généralistes libéraux et aux spécialistes.

Sources : RPPS 2017, ministère de la santé pour les effectifs de professionnels de santé. INSEE RP 2016 pour les effectifs de population

Carte réalisée avec Cartes & Données - © Articque

Temps d'accès à un service d'urgence
ou d'arrivée du SAMU/SMUR en minutes



Carte réalisée avec Cartes & Données - © Articque

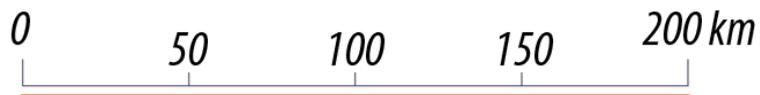
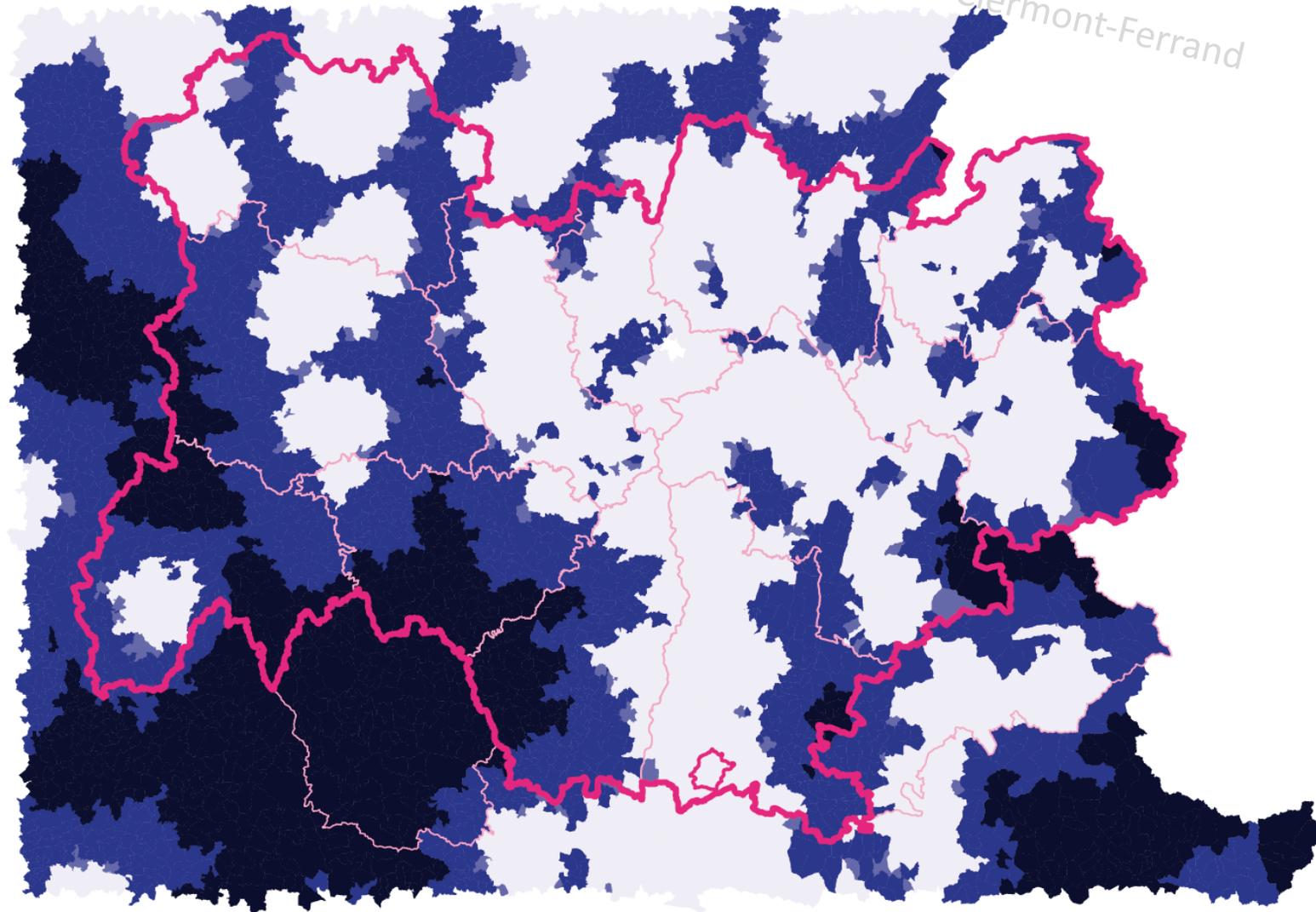
© E.Vigneron

Temps d'accès à un service d'urgence
ou d'arrivée du SAMU/SMUR en minutes

URGENCES 2020 ?

si fermetures confirmées

ANFH – 5 Avril 2018 Clermont-Ferrand



Carte réalisée avec Cartes & Données - © Artique

© EVigneron

FIN

MERCI